



2020年全国卫生健康工作会议在北京召开

研究加强卫生健康制度建设



山东省人力资源和社会保障厅、省财政厅关于完善职工基本养老保险缴费政策的通知



（一）用人单位和职工应当按照《社会保险法》有关规定参加基本养老保险，依法申报，按时足额缴纳基本养老保险费。用人单位未按时足额缴纳基本养老保险费的，社会保险费征收机构责令其限期缴纳或者补足。用人单位逾期仍未缴纳或补足养老保险费的，社会保险费征收机构可以按照规定出具稽核意见书或向劳动保障监察机构反映，督促用人单位补足养老保险费。

用人单位未按时足额缴纳职工养老保险费的，自欠缴养老保险费的次月1日起，依照《社会保险法》有关规定，按日加收万分之五的滞纳金。

养老视点	4
告别野蛮生长，养老机构全国统一评星蓄势	4
社区养老服务期待升级	4
医养结合养老服务模式的探索与尝试	5
数量不足、技能缺乏、医养分离，老年护理服务短板如何补强	5
刘晓良委员：应尽快出台独生子女家庭养老政策	6
党代表邵俊武：全面提升养老服务供给水平	6
北京：去年新建成养老服务驿站 160 家	6
北京：让养老和便民服务覆盖更深更广	6
上海：首创养老机构监测体系，服务质量哪家强？一起来看榜	6
上海：养老机构服务质量监测体系在沪推行，572 家处良好水平	7
上海：60 岁以上老年患者，占家庭病床服务总数的 95.34%，新版办法明年初实施，鼓励更多医疗机构设家庭病床	7
重庆：代表建议推广医养结合养老模式，目前我市养老机构与医疗机构签订协议合作 1095 家	7
重庆：推进医养结合发展，为新增床位发放万元补贴	8
辽宁：沈阳将引入第三方专业机构开展养老服务质量评估	8
河北：省委建议公办养老机构向社会开放	8
山东：青岛市星级养老机构达到 45 家	9
山东：菏泽支持居家和社区养老服务，最高补助 100 万	9
江苏：涟水县多举措打造苏北养老服务“新高地”	9
福建：福州拟安排审议居家养老服务条例等 8 部法规	9
广东：梅州如何整合资源实现老有所养？	9
广东：珠海推进医养结合真正实现老有所养	10
热点新闻	10
2020 年全国卫生健康工作会议在北京召开	10
老年读者的困境：我们想读的不只是防诈骗指南	10
政策法规	11
上海市人民政府关于延长《上海市长期护理保险试点办法》有效期的通知	11
山东省人力资源和社会保障厅、省财政厅关于完善职工基本养老保险缴费政策的通知	11
山东《关于完善职工基本养老保险缴费政策的通知》政策解读	12
养老研究	12
学习时报头版：从长远来看，我国养老金存在支付风险	12
顾问咨询	错误!未定义书签。
湖南：湘潭颐乐康老年公寓为年轻人开设“时间银行”	13
养老产业	14
链接消费端口，伴聚拟打造中国消费养老新格局	14
智慧养老	14
浙江：开启智慧晚年生活！绍兴市智慧养老综合服务平台投用	14
湖北：养老全方位，服务零距离	15
智慧养老规模将破 4 万亿，同质化难题待解	15
健康管理	16
雪天老年人防跌倒，应采取正确救助、康复措施	16
粗茶淡饭骗惨老年人！央视发出警告：别再吃得太清淡了！	16
养老金融	17
建行江西省分行举办安心智慧养老平台启动暨全省尊老卡首发仪式	17
商业养老险亟待撑起养老第三支柱	17
社会保障	17
山东：困难企业可适当延长养老保险缓缴期	17
山西：企业职工养老保险政策今年全省统一	17
用好监管“指挥棒”，引导险企发展多样化商业养老保险	18
养老金迎上调窗口期，养老保险改革谋突破	18
未来短期险种可能成为针对老年人保障型险种的重要方向	19
银保监会牵头制定意见，研发老年人专属保险产品	19
国际交流	19
日本令和元年遭遇人口大减，养老金制度或难以为继	19
快乐生活	19
上海：老年体育从“养老”到“健老”获得感更强	19
政府购买服务	20
山东：单县中医院医疗养老康复保健综合体项目地下车库机械车位制作公开招标公告	20
福建：芗城区新桥街道养老服务照料中心运营公开招标公告	20
关于我们	21
联系我们	21

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们
JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加



养老视点

告别野蛮生长，养老机构全国统一评星蓄势

养老服务需求快速爆发，大幅扩容的养老机构市场亟须一把“尺子”作为统一的评价标准。日前，民政部发布《关于加快建立全国统一养老机构等级评定体系的指导意见》（以下简称《意见》）提出，省级民政部门要在2020年启动实施养老机构等级评定工作，到2022年，全国要基本建立统一的养老机构等级评定体系。在业内看来，目前地方建立的养老机构评价体系各有不同，个别城市标准建设尚存空白，或已不符合市场发展现状和老年消费者的需求，亟待更新升级，随着全国统一“评星”时间表的出炉，我国养老机构也将彻底告别野蛮生长，迎来一场大洗牌。

五级评价标准敲定

继酒店评星、景区评A后，养老机构也要有自己的全国统一评级标准了。根据《意见》，我国将加快构建养老机构自愿参与、评定程序规范、标准尺度一致、评定结果互认的全国统一养老机构等级评定体系。省级民政部门要在2020年启动实施养老机构等级评定工作，确保2022年底前建立全国统一的养老机构等级评定体系。

去年2月，国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会发布了《养老机构等级划分与评定》（以下简称“标准”）等646项国家标准，而这也是我国首次发布养老机构星级评定的“国标”。根据标准，今后养老机构可自愿申请进行等级评定，参与评定的机构，将按照综合服务能力从低到高划分为一星到五星5个等级。

彼时，民政部养老服务司处长李邦华介绍，全国注册登记的养老机构有2.98万个，机构床位392.8万张，随着老龄化加剧，到养老机构养老成为越来越多老年人的选择，标准将填补养老机构等级划分与评定国家标准的空白。

具体来说，《养老机构等级划分与评定》提出了102条具体要求，并将养老机构分为五个等级，等级越高，表明养老机构综合服务能力越强。

按照标准规定，养老机构申请等级评定应满足的基本要求和条件包括：养老机构有效执业证明、工作人员应具备的要求或资源、空间配置、运营管理与服务等。李邦华强调，这些基本要求和条件，主要来自于相关法律法规规定和养老机构在服务过程中安全性的基本要求，是养老机构申请等级评定的“起跑线”。

标准还规定，等级评定由养老机构自愿提出申请，总分1000分，包括环境120分、设施设备130分、运营管理150分和服务600分，并明确每个评定项目的评定内容与分值。例如，环境的评价从交通便捷度、周边服务设施、无障碍设计、室内温度等7个方面提出要求；设施设备的评价内容包括居室、卫生间及洗浴空间、就餐空间、康复空间、心理咨询空间等13个方面；运营管理评价包括行政办公管理等7个方面；服务评价内容从出入院服务、生活照料服务、膳食服务、清洁卫生服务、医疗护理服务、安宁服务、居家上门服务等13个方面提出要求。

在中国老龄研究中心副主任党俊武看来，我国近期强化、改革养老机构星级评定制度的重要原因是，目前国内机构养老需求快速爆发，但市场上却始终没有相对普及、知名度较高的品牌出现，没有一个能综合反映养老服务行业和养老机构质量水平综合指标的品牌体系，“对于产业来说，尽快确立符合市场需求的星级机构是非常重要的环节，此举不仅能引导消费者更有针对性地选择适合自己的机构，也可以让监管部门在对养老机构进行管理时有标可依，实现真正的动态管理。”党俊武表示，目前国内的养老机构已经初步发展起来了，这时候建立一个科学合理的星级标准就十分必要了。

细节指标需因地制宜

各地养老机构布局速度和规模各有不同，在业内看来，全国想要确定统一的评星标准，还需要跨过地方原有评价体系差异这道坎。

就此，《意见》明确，地方已实施养老机构等级评定制度的，要做好与国家标准的衔接，遵循“内容只增不减、标准只升不降”的原则适当调整。养老专家、北京优护万家养老服务有限公司副总经理张雪梅表示，在养老机构市场需求快速提高、各路资本不断涌入市场的背景下，国家制定的评星标准“起跑线”在不同省份可以有不同的解释和应用。

以入住率为例，张雪梅认为，国家制定的标准中，星级评定的起步为入住率达30%，但在部分养老产业较为发达的一线城市，或入住需求集中的地区，养老机构入住率普遍较高，这些区域在评定高星级养老院时，就可适当在国家标准的基础上“拔高”，“但对于部分二三线城市，或者一些位于一线城市郊区的养老机构，遵循‘国标’标准就已基本合适了”。

北京大学社会学系教授陆杰华坦言，“国标”更像是一把尺子，面向全国范围内的所有城市，制定总体的大方向，但也留有一定的细节制定空间。各省市应当按照自身的发展情况和实际进度，在此基础上做增量，按照不同的阶段性表现和实际发展情况因地制宜地进行制定和调整。

与此同时，还有专家表示，根据新颁布的“国标”，在同一评定项目中，也存在不同内容分值差异较大的现象。如环境板块中，绿化分值为5，院内无障碍则占50分。专家表示，分值较高的内容，地方在制定具体评分规则时就需要明确评分依据。

值得注意的是，还有大型养老企业负责人向北京商报记者表示，由于未来地方对于评级标准的具体实施情况会存在差异，因此，连锁养老企业在实行跨省份营业时，除满足地方标准外，还需要制定更严格的企业标准，如定位在康养医疗层面的养老机构，在满足地方和国家医疗空间等相应标准外，还将对医护水平、医疗器材功能质量、甚至配备相应诊疗室或医院提出具体要求。“而部分刚刚起步的小型养老机构，营业时间较短，短期内的任务就将是提高服务质量和入住率，努力达到基本的国家标准。”张雪梅称。

动态监管配套跟上

在采访过程中，多位专家表示，对于任何一个评价体系来说，有进有出的管理制度才能是更科学合理的，养老机构评星标准亦是如此。

就此，《意见》提出，要发挥社会力量的专业优势，引导其参与养老机构等级评定工作；同时各级民政部门要将养老机构等级评定工作纳入日常监管范围，确保评定工作的公信力和权威性。而且，在等级有效期内，评定组织应当按照一定比例进行抽查，抽查达不到评定级别的养老机构，应当根据情节轻重给予降低或者取消等级的处理；对发生重大安全责任事故或者存在可能危及人身健康和生命财产安全重大风险隐患被责令停业整顿的，应当取消评定等级。

“养老机构成功获星后并非就‘一劳永逸’了，养老机构评上相应的星级后，品牌知名度也将随之提高，为确保评价体系的公信力，强化对有星机构的‘体检’过程，监督完善的监督管理体系，也是颇为重要的一环。”张雪梅称。

就此，日前北京商报记者从北京市养老机构服务质量星级评定委员会获悉，委员会办公室将进一步盘点养老机构星级申报情况，对近三年获得星级资格的机构开展星级评定抽查工作，通过随机抽查和重点检查的方式，对于未能保持本星级服务质量要求或存在其他重大问题的机构，提出整改意见，不合格机构给予取消星评或降级处理。

此外，民政部还提出，养老机构评星可交由“第三方”进行，即在评审过程中可面向社会公开选定第三方评定组织，合理设定各级评定组织职责权限。在陆杰华看来，这就要求各部门加大“把关”力度，推举出如行业协会等机构或组织，同时配合政府监管设立若干评估机构，同时疏通群众监督途径，严防虚假信息和不规范行为的出现。对违反规定的养老机构，可设置出星级评选“黑名单”和信用体系，一旦出现违章行为立即取消其评选资格，并且纳入诚信“黑名单”，一段时间内禁止再次进行评选。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=74210>

（来源：新浪财经）

社区养老服务期待升级

“老年人的就餐是养老服务的刚性需求，建设具有助餐送餐功能的居家社区养老服务中心，是市区两级民政部门的重要任务。”日前，青岛市民政局党组成员、副局长王振伟在网谈节目中回答网友问题时如是说。

社区养老服务设施建设是全国各地正在大力推进的工作。然而，更重要的是如何提高社区养老服务设施利用率，使其发挥作用，真正为老年人服务。从全国各地的情况看，情况不容乐观。

给老人订餐靠“外卖”

在泉州市丰泽区一家居家社区养老服务照料中心里，休息室、健身室、棋牌室等活动休息场所和餐厅、厨房等设施一应俱全且装修一新。使用率最高的是健身室和棋牌桌，而厨房除了节日组织老年人活动时有开火，平日里大多闲置。

“中心从2019年年初开办至今，厨房还没用过几回。”承接该中心养老服务的一家养老公司吴经理介绍，该中心为社区老人制定了餐厅收费标准，按三餐和午餐晚餐两餐，定出每月950元、700元不等的价格。老人如有订餐需求，每天可提前电话预约。但在该中心订餐的老人不到10人。吴经理表示，专门雇请一位厨师仅为这几位老人做饭会入不敷出，公司目前只能将每天的订餐数“派单”给市区另一家照料中心承接，在饭点时间就近为老人配送“外卖”。

在泉州市有69家社区居家养老服务照料中心，但有约一半没有像设想中的运营起来，甚至沦为室内文娱场所。

没有能力提供更多服务

在山东省高唐县，为提高日间照料中心的知晓率、利用率和运转水平，当地组织各镇街利用各种方式进行宣传。鱼湖社区提出通过调查问卷的方式，对辖区内的老年人按照一定比例进行问卷调查，根据老人的需求拓展相应的服务。人和街道计划开展日间照料中心配餐，把老年人的需求整理出来，委托专业机构或专业组织开展服务。该县民政局计划从实际出发，结合镇街的建议，积极对接社会力量，探索开展个人照顾和配餐等服务。

即使如此，仍然有部分社区日间照料中心和农村幸福院存在利用率较低的现状。据聊城日报报道，当地社区日间照料中心多是由镇街投资建设的，场所设在社区居委会办公楼内，管理人员由社区居委会工作人员兼任，运营中不收取任何费用，无经济收入，没有能力配备专业人员和管理人员，无法开展配餐和照顾服务，只能为老年人提供日常休闲娱乐、保健康复等服务。

养老服务专业人才匮乏

去年底，北京市老龄产业协会对市内300多家驿站进行走访、调研后发现，当前社区养老服务驿站面临如何可持续发展的严峻问题。

据北京市老龄产业协会副会长袁芳介绍，目前，一般社区养老服务驿站仅有三至五名工作人员，从事社区养老服务的养老护理员缺口很大，助医、康复、理疗等专业人才储备不足，服务人员素质参差不齐，存在服务风险。医护人员、社工师、专业管理人员也有很大缺口，不能提供高质量的护理和照料服务。

在重庆，同样遇到了社区养老服务人才短缺问题。重庆市政协常委、重庆市第一社会福利院护理部主任彭道梅不久前在接受采访时透露，“按照养老服务设施全覆盖要求，社区养老护理人才存在1.2万缺口，现有护理人员大多不具备养老服务专业技能，部分管理服务人员由社区居委会成员兼任。全市养老服务专业技术人员仅占25%左右，能够提供居家上门服务的运营主体仅25家，每年培训管理服务人员不到2000人，每年对家庭照护者培训还不到200人，严重缺乏人才队伍支撑！”

不久前，山东省政府办公厅印发了《关于推进养老服务发展的实施意见》，提出，针对90%以上老年人居家养老的实际，围绕老年人的床边、身边、周边需求，细化推进居家社区养老的具体措施。专家认为，要达到的目的，需要采取政府购买养老服务，加强社区养老人员配置，同时引导义工、志愿者提供志愿服务，建立起“政府付得起、社区办得起、群众用得着、服务可持续”的社区养老服务长效机制。另外，社区养老服务

运营方，要善于做细做小，加大宣传，引导老年人接受服务，使养老设施真正利用起来。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74212>

(来源：青岛全搜索电子报)

医养结合养老服务模式的探索与尝试

据民政部、国家卫生健康委员会（以下简称“国家卫健委”）等部门统计，截至2018年年底，中国60岁及以上老年人口约2.49亿人。国家卫健委提供的最新数据显示，我国超过1.8亿老年人患有慢性病，患有一种及以上慢性病的比例高达75%，失能、部分失能老年人约4000万人。有数据预测，到2034年，我国老龄人口将占总人口的22.8%。到2050年，老龄人口将达到4.37个亿，约占我国总人口的1/3。

首都医科大学康复医学院院长李建军告诉记者，老年社会带来的问题有很多，其中最重要的就是对失能和残疾老年人的照护。而失能和残疾，也是目前传统康复领域的主要聚焦点。“我国老年人有很大的康复需求。除了残疾人的自然老化，老年人也会发生老年残疾。社会的不断老龄化必将导致康复需求急剧增加。如何预防和减少老年残疾的发生，是整个社会和许多家庭都面临的严重问题，而探索出一种适合中国国情的老年人康复模式更是当务之急”。

“人口老龄化对发展康复医疗工作提出了迫切要求。党中央、国务院高度重视积极应对人口老龄化和实施健康中国战略，对建立完善全方位全周期的卫生健康服务体系，加快推进健康老龄化，提高老年人健康水平提出明确要求。”国家卫健委医政医管局护理与康复处调研员孟莉在2019中国康复医学会医养结合高峰论坛上发言时称。

老龄化对我国专业康复医疗服务提出刚性需求

浙江大学附属第一医院副院长、中国康复医学会医养结合专委会主任委员陈作兵表示，我国有91.2%的已故老人死于慢性病；阿尔茨海默病患者大约有700万人，约占全世界该病总患者人数的1/4；我国60岁-69岁的老年人健康素养水平仅有6.95%。同时，我国处于工作年龄段的青壮年人口数量的下降速度正在超过老龄人口增长速度，传统家庭赡养的养老模式将面临巨大考验。

陈作兵认为，医养结合是实现健康老龄化的必经之路。他说，“医养结合就是指医疗资源和养老资源相结合，实现社会资源利用的最大化。其中，‘医’包括医疗康复保健服务，具体有医疗服务、健康咨询服务、健康检查服务、疾病诊治和护理服务、大病康复服务以及临终关怀服务等；‘养’包括生活照护服务、精神心理服务、文化活动服务。利用‘医养一体化’的发展模式，集医疗、康复、养生、养老等为一体，把老年人健康医疗服务放在首要位置，将养老机构 and 医院的功能相结合，把生活照料和康复关怀融为一体。”

李建军认为，老年残疾人的比例高、增速快决定了我国老年残疾预防与康复的工作任务庞大而艰巨。“中国现阶段老年康复服务模式存在许多短板，例如，老年残疾人保障政策分散，不全面，不系统；缺乏针对老年残疾的预防和康复的系统研究；老年服务设施少、落后、功能不全、地区差异大；康复机构资源缺乏整合和对接；老年残疾预防薄弱。同时，中国老年康复产业也存在许多问题，主要有：老龄经济资源配置的市场化机制建设薄弱、产业持续运行的内在行动力缺乏、运营模式流于供给端概念设计等”。

陈作兵指出，现阶段，我国老年康复产业机构发展也是一个短板：一是养老床位不足，民政部公布的数据显示，截至2018年9月，全国已有养老服务机构约2.93万个，床位732.54万张。二是医养综合机构数量不足，截至2017年9月，我国拥有医养结合机构5814家。三是医养医师缺口巨大，医养机构床位与卫生技术人员配比应达到1：1.4，而目前实际水平为1：0.16。

此外，医疗与养老机构互相独立，自成系统。医疗机构不支持养老，养老机构不方便就医。这种情况既增加了赡养老人家庭的经济负担，也加剧了医疗资源紧张。

不过，对于中国养老产业市场的未来，陈作兵很有信心，“2020年，我国养老产业的市场空间将达到7.7万亿元；到2030年，有望实现22.3万亿元。随着社会保障制度的完善，老龄人群支付能力的提升，将有超过20万亿元的养老市场等待挖掘。”

医养结合养老服务模式的探索与尝试

为了深入对医养结合养老服务新模式的研究和探讨，陈作兵所在的浙江大学创新研究院成立了医养结合研究中心，设立了康复研究院、康复学院、康复医院以及康养基地，将医疗服务和智能平台相结合，进一步深化对康养领域的探索。

常州金东方医院是“民办公助”医院发展模式的一个尝试。全联房地产商会养老产业分会副会长金建勇介绍说，常州市第二人民医院与江苏金东方颐养园置业有限公司签署了合作协议，设立独立法人的民营医院“常州金东方医院”。该医院由常州市第二人民医院托管，托管期间增挂“常州市第二人民医院金东方院区”的牌子。医院实行独立核算，自负盈亏，用协议规范合作双方行为。该医院设置了老年医学科、康复科、骨科、心血管内科等9大科室，同时提供“医养一体”的服务模式，将居家、医疗、护理和商业融为一体，医疗中心提供医疗救治服务，护理中心提供康复护理服务，俱乐部承载丰富老年人活动的职能，所有服务由颐养中心负责落实，同时还成立了负责思想引导的党支部，以及协调老年人邻里关系的居委会。

金建勇告诉中青报·中青网记者：“医养一体的服务模式较好地实现了医疗服务和养老服务的有机结合。”

早在1998年，陕西省铜川市职业病防治院就开办了养老公寓机构。铜川市中医康复医院院长、陕西省保健协会医养结合学组组长刘峰介绍说，这是全国首家养老机构与居家养老、社区养老一体化的医养型机构。机构除养老公寓外，还设有社区卫生服务中心、卫生院、中医康复医院。该机构设置了中医康复区、养老养生区、中医康复综合和职业病医养区，开办了孙思邈中医堂、理疗康复区、健康管理室、老年娱乐活动室、图书室和营养食堂。

刘峰表示，“老年心理护理的要点是用行动尊重每一位老人，鼓励帮助老人参加力所能及的活动，让他们感到老有所乐、老有所用，尽可能主动安排自己的生活。”

据刘峰介绍，该机构还成立了首家医养结合的安宁疗护科，房间布置得充满家庭的温馨感，辅助心理治疗、音乐治疗、中医康复治疗等手段，以减轻患者肉体的病痛和精神恐惧，维护他们的尊严。

陈作兵在接受中青报·中青网记者采访时表示：“出于传统因素，中国优先鼓励有条件的老人在家安度晚年，以居家养老为主。其次，日间照料与居家养老相结合，即社区工作人员上门照料，或者日间由社区统一照料，晚上回家居住。最后，机构养老为中国养老托底。”

“但不管是哪种模式，首先要考虑的是老年人的意向，维护老年人的尊严，保障老年人的健康。所以基础医疗、康复和护理必须延伸到这些养老场所，这就是医养结合。医养结合对提高老年人生活质量、控制医疗支出、提高全面健康素质、加快推动我国卫生服务事业又好又快发展具有重要作用。”陈作兵说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=74226>

(来源：中国青年报)

数量不足、技能缺乏、医养分离，老年护理服务短板如何补强

近年来，我国社会人口老龄化发展进程在不断加快，惊人的老龄化速度意味着老年人对养老、医疗、康复等方面的需求日益增大。目前，国内常规的养老机构基本处于“医养分离”状态，导致很多老人生病无法及时就医，无法享受高质量的晚年生活。

面对不断上升的老年人口数量，如何让老年人度过高质量的晚年已成为全社会关注的焦点。

护理难题困住失能老人

家住北京，患关节炎多年，80多岁的郭奶奶今年没有像往年一样前往海南三亚过冬。“老伴身体不太好喽。”刚从小区外购物回来的郭奶奶一手拄着助行杖，一手拎着东西，走几步就需要休息一段时间。她告诉记者，去年初，老伴腿摔了一跤，后又错过了最佳治疗时间，导致如今卧床失能、生活不能自理；唯一的儿子又定居国外，不能常在家里照顾，自己虽然腿脚不太灵便，却成为照顾老伴的“主力”。

“也不是没想过去医院，但好的医院床位紧张，不能久住。养老院环境好一些的太贵，差一些的又不想去，高不成低不就的就只能自己照顾了。”郭奶奶告诉记者，之前孩子给老伴找过一家不错的护理机构，但费用实在太高，“孩子挣钱也不容易，我们退休金又太少，所以委托朋友找了一位护工在家搭把手，这一年也就这么凑合着过来了。”

郭奶奶和老伴的遭遇并不是个例。

据相关数据显示，目前，我国60岁及以上人口数近2.5亿人，失能和半失能老年人超过4000万。与之相伴而来的却是医疗机构床位不足、保姆难请、退休金不多、儿女工作忙的养老难题。

“针对罹患疾病，特别是失能、半失能老年人，他们最大的需求不是生活需求，也不是看病的需求，因为看病的需求是阶段性的。对他们来说最大的需求就是护理的需求。”在国家卫健委医政医管局副局长焦雅辉看来，一年365天，每天24小时的照护需求是每一位失能、半失能老人最迫切的需求，“这种护理的需求既包括生活的照护，也包括专业护理服务的需求。”

扩大数量增加服务供给

面对这种窘境，2019年12月，国家卫健委、国家中医药管理局联合发布《关于加强老年护理服务工作的通知》（以下简称“通知”），要求各地在医疗资源规划布局中，根据辖区内老年人数量、疾病谱特点、医疗护理迫切需求等，增加老年医疗护理资源供给，通过推动部分医疗机构转型，支持社会力量举办，鼓励基层医疗机构增设相应床位等，增加提供老年护理服务的医疗机构和床位的数量。

同时，医疗机构增加老年护理服务供给。医疗机构要结合功能定位，按照分级诊疗的要求为老年患者提供专业、适宜、便捷的老年护理服务。

其中，三级医院为急危重症和疑难复杂疾病的老年患者提供专科护理服务，发挥辐射、带动作用。鼓励二级医院增加提供老年护理服务的床位数量。护理院、康复医院、护理中心、康疗中心等要为重点明确、病情稳定的老年患者提供医疗护理、长期护理服务。

社区卫生服务中心、乡镇卫生院等基层医疗卫生机构要积极为有需求的老年患者特别是失能老年患者提供护理服务；有条件的可以设立家庭病床、日间护理中心或“呼叫中心”等，为老年患者提供居家护理、日间护理服务；通过家庭医生签约服务等多种方式，为老年患者提供疾病预防、医疗护理、慢性病管理、康复护理、安宁疗护等一体化服务。

除增加提供老年护理服务医疗机构和床位的数量外，《通知》还提出，要增加老年护理服务供给，推动医疗资源丰富地区的部分一级、二级医院转型为护理院、康复医院等。鼓励二级医院设置老年医学科，为老年患者提供住院医疗护理服务。

据了解，北京、上海、山东等地的部分一级医院和二级医院已经开始转型为康复医院，北京市已有多家医院设立老年医学科。

提升护理质量补齐短板

其实，相较于医疗机构的护理服务，更多的家庭更倾向于家庭护理。上海白领陈青的爷爷已经失能瘫痪在床3年，照顾老人的重担就落在了自己父母的身上，可是父母也已步入老年。

“我们家这三年来了不下7个护工。”说起来请护工的经历，陈青不免有些激动，“一开始是朋友家的护工帮忙介绍，再后来通过中介机构面试招工，但是这些护工基本上没有经过专业的培训，有的甚至连老人都没有照顾过。”

诚然，在庞大的医疗护理和照护服务的刚性需求下，为失能老年人提供护理服务的从业人员不足，护工专业技能低成为亟待解决的问题。

“按照国际惯例，每3位老人需要1名护理人员，而在我国基本上是一个护工照顾7个老人，而且这些护工多以进城务工的妇女为主，她们普遍学历低、缺乏专业护理技能。”一位从事养老护理的从业人员在接受记者采访时坦言。

低学历、缺乏专业技能人员的老年护理已影响到了服务质量。

一些养老机构虽然有智能健康设备，老人的血压、心率数据可以传输到手机APP上，家属可以随时看到老人的健康指标，但许多护工却并不会操作。

一家社会福利院副院长告诉记者：“我们在提供养老服务、失能老人照料当中，最紧缺的是养老护理员。这些护理员的待遇很低、社会认可度和社会地位也很低，不仅人员数量少，而且不稳定。”

因此，在满足老年护理服务供给的同时，提高老年护理从业人员服务能力也至关重要。焦雅辉表示，优质的护理的资源主要集中在二级以上医院，基层护士人力资源相对缺乏。

尽管此前国家卫健委等五部门印发了《关于加强医疗护理员培训和规范 ze 管理工作的通知》和《医疗护理员培训大纲（试行）》，首次建立医疗护理员培训的国家标准。但在此次出台的《通知》中，仍然明确要求要根据医疗机构的功能定位，有计划、分层次地对医疗机构内护士开展针对性的培训，提升老年护理服务能力。充分发挥市场机制作用，加快培训医疗护理员，提高其从业素养和专业技能。

此外，《通知》还要求丰富老年护理服务模式。要求医疗机构结合优质护理服务的推进和要求，为老年住院患者提供全面、全程的责任制整体护理服务。鼓励有条件的医疗机构积极为老年患者开展延续性护理服务。支持基层医疗卫生机构为失能或高龄老年人提供日间护理、居家护理、家庭病床等服务。鼓励开展“互联网+护理服务”新型业态。

国家卫健委相关负责人表示，下一步，在具体实施过程中，将鼓励地方先行先试，发挥地方典型经验示范带动作用。同时还要求各地加强老年医疗护理服务质量安全管理，切实保障老年人医疗安全。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74231>

（来源：中国城市报）

刘晓良委员：应尽快出台独生子女家庭养老政策

“当前我国正在步入老龄化社会，我国老龄化具有‘未富先老’、‘未备先老’、‘孤独终老’等典型特征。”出席河南省政协十二届三次会议的政协委员、河南安多律师事务所主任刘晓良在接受记者采访时如是表示。

刘晓良表示，社会养老形势已经发生了新的变化。我国老年人晚年生活的经济收入来源主要集中在三大支柱：子女或亲属供养、老年人自己的劳动收入和离退休金。但是老年人的劳动收入有限，农村很多老人根本就没有离退休金，而我国现有的医疗保险和养老保险也不完善，老人一旦生病，还是得依赖子女，孩子才是父母养老最大的保证。

刘晓良指出，独生子女家庭本质上就是风险家庭，随着家庭生命周期的演变，独生子女家庭面临的各种风险会逐渐显现。由于计划生育政策的实施，独生子女的家庭在中国家庭中占比较高，独生子女家庭的养老压力更加沉重。

关于独生子女家庭的养老问题，刘晓良委员提出建议：提高独生子女父母高龄生活补贴的标准；设立独生子女陪护探亲假；采取政府投入、社会捐赠等形式建立独生子女家庭养老专项基金，保障独生子女家庭出现丧子等意外风险时能做到老有所依、老有所养；建议允许已达到退休年龄的独生子女父母投靠异地工作生活的独生子、女；出台各项优惠政策，如保障房优先供给、相关税收减免、提供专项补贴等，倡导鼓励独生子女与父母就近或共同居住；完善与计划生育相适应的养老政策体系，探索出台社区养老专项扶持政策，鼓励现有社区医疗卫生服务机构与社区养老服务站实现深度融合，并加快培育和扶持社区养老服务企业发展，鼓励跨区域、规模化、连锁化、品牌化经营。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=74233>

（来源：中国日报网）

党代表邵俊武：全面提升养老服务供给水平

“民生社会事业的发展，体现着一座城市发展的温度。加快补齐民生领域短板，对于全力推进新时代民营经济高质量发展强市建设具有重要意义。”市党代表、温岭市民政局党委书记、局长邵俊武说。

随着老龄化社会的到来，养老成为众人关注的热点。“老有所养”“老有所乐”的奋斗目标背后，是对全方位、多层次居家养老服务的迫切需求。

“为此，我们要以2020至2035年国土空间规划调整为契机谋篇布局，衔接养老服务规划项目落地。”邵俊武说，以温岭为例，民政部门正在着力构建居家为基础、社区为依托、机构为引领、医养有机结合的多层次社会化养老服务体系，通过布局养老综合体、敬老院、居家养老照料中心三级养老服务设施，全面提升养老服务质量和水平，不断扩大大养老服务供给，促进养老服务消费，努力打造温馨和谐幸福家园。

同时，殡葬也是民生大事。邵俊武提出，要坚持民生导向,增加公益性殡葬服务供给,为群众提供数量充足、质量可靠、价格合理、绿色文明的殡葬服务,满足群众的殡葬需求。

“我们规划了五个新的绿色生态墓地，未来将推行生态殡葬，并降低墓地价格。同时，加快殡仪馆改造提升，整改丧葬陋习，倡导文明新风。”邵俊武表示。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=74236>

（来源：中国台州网）

北京：去年新建成养老服务驿站160家

记者从日前召开的2019年北京市老龄工作委员会办公室工作会议上了解到，2019年以来，北京市加快养老服务设施建设，全年共新建成养老照料中心20家、社区养老服务驿站160家，养老服务体系得到了进一步完善。

据北京市老龄办常务副主任王小娥介绍，为落实北京市政府为民办实事项目，北京市2019年新建成养老照料中心20家，累计建设养老照料中心297家，其中已运营214家，覆盖全市2/3以上街乡镇。同时，北京去年全市新建成社区养老服务驿站160家，超额完成当年市政府为民办实事150家驿站建设的任务，累计建成并运营驿站915家，完成全市驿站建设规划任务的90%。

但王小娥也直言，目前，北京市在普惠型养老服务供给方面仍存在不足，老年人照顾服务呈现“高端有市场、低端有兜底、中端普惠型服务发育不足”的现象，专业力量缺乏等矛盾仍比较突出。对此，她进一步表示，下一步，北京市将加大老年人照顾服务普惠供给。在保障基本养老服务土地供给方面，对基本养老服务设施和就近养老服务的设施用地，经认定属于公益性的，探索采取无偿划拨方式供应；对于社会力量投资建设用于失能老年人长期照护服务设施的，采取低价或限价方式供应。

此外，据了解，北京市2020年计划建成社区养老服务驿站91家，优先在老年人口密度较高的区域选址建设。同时，还将指导有条件的街道(乡镇)合理缩小养老驿站服务半径，科学规划养老驿站建设密度。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74205>

（来源：北京商报）

北京：让养老和便民服务覆盖更深更广

“村里什么时候可以建立起幸福养老驿站？社区养老驿站的建设需要哪些条件？”1月5日晚，人大代表询问活动正在展开。

来自第五团的张晓明代表问道，“什么是家庭养老床位？”“腾笼换鸟”后，农村的空置房屋是否可以开展养老相关工作？”海淀区委社会工作区民政局负责养老工作的曹晓东告诉代表，“海淀区重点开展家庭养老床位的建设，通过适老化改造，引入第三方将服务送到老人身边。”对于如何在农村地区建立类似社区养老驿站的幸福养老驿站，曹晓东表示，进行合法工商登记的公司和在民政局注册登记的民非单位都可以根据相关政策，选取合适的位置，在村域内开展养老驿站建设工作，“提供服务的同时要接受政府监督，也会获得相应的服务补助。”张晓明希望，在政府的统筹安排和部署下，养老驿站能逐步覆盖我区的各个村域。第九团的安政华代表更关心养老驿站的建设条件，了解相关审批流程之后，她告诉记者，社区养老驿站的开办，不仅可以为社区老人带来多项贴心服务，也为社区4050人员提供创业、再就业机会，一举两得。

部分代表向海淀区商务局党组书记、局长王澎询问海淀区社区便民服务的完成度、覆盖面等相关情况。据介绍，海淀区于2019年启动三年行动计划，用于完成菜篮子、早餐、维修、家政等社区八项便民商业服务功能全覆盖工作，“2019年已完成全部工作的30%以上”，王澎说，“计划2020年底前完成70%，争取提早完成海淀581个社区的八项便民商业服务功能全覆盖。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74235>

（来源：北京海淀）

上海：首创养老机构监测体系，服务质量哪家强？一起来看榜

养老机构服务质量好不好，直接影响了老人的生活质量。可哪家养老机构服务“顶呱呱”，却并不明了。去年，上海全面推行“养老机构服务质量日常监测指标体系”，已基本实现全市覆盖和常态监测。市民政局今天公布了首次日常监测结果，总体上，上海养老机构服务质量处于“良好”水平。各被监测单位中，上海市第一社会福利院得分居全市第一，黄浦区春升老年公寓得分垫底。

上海养老机构服务质量哪家强？市民政局邀请市民一起来看榜。

徐汇等5区的平均分高于全市平均水平

此次被纳入“养老机构服务质量日常监测”的，有572家养老机构（正在进行大修改造的或执业未满一年的，未作监测）。123家获评“优秀”（得分85分以上），223家获评“良好”（得分在70-84分），202家获评“一般”（得分在50—69分），24家获评“较差”（得分低于50）。

养老机构平均得分72.8，总体处于“良好”。其中，市属机构平均排名靠前，处于“优秀”水平。徐汇、静安、长宁、嘉定、杨浦五个区的养老机构平均得分，高于全市平均水平。相较于2018年，崇明区的养老机构服务质量提升最迅速。不同类型养老机构平均得分依次为：公建民营机构77.6分、公建公营机构77.4分、民建民营机构68.2分（比全市总平均分低4.6分）。

获评“优秀”的123家养老机构中，“公建公营”得分最高的5家机构依次为：上海市第一社会福利院、上海市第四社会福利院、上海徐汇区社会福利院、上海市嘉定区第一社会福利院、上海市杨浦区社会福利院；“公建民营”得分最高的5家机构依次为：上海市静安区恒裕曹家渡老年福利院、上海市浦东新区南码头路街道南园养老院、上海静安区日月星养老院、上海市浦东新区东明路街道世博家园养老院、上海市浦东新区惠南镇惠康养老院；民建民营得分最低的5家机构依次为：青浦区上海中福会养老院、杨浦区上海阳光养老院、上海市长宁区颐养敬老院、上海浦东新区华康恒裕养老院、普陀区上海月星敬老院。

获评“较差”的24家养老机构中，有2家已因搬迁关闭，另22家被责令整改后，有1家经复查获评“良好”，16家获评“一般”。有5家复查后仍获评“较差”，分数从最低开始，依次是黄浦区春升老年公寓、闵行区南张安老院、黄浦区老西门街道海阳敬老院、浦东新区民乐养老院、普陀区真如颐天养老院。

根据评定结果给养老机构挂“笑脸”“哭脸”牌

市民政局介绍，此次“养老机构服务质量日常监测”针对服务安全、服务提供、服务保障三方面设定，具体有50项指标。三方面的得分总体较平均，服务安全73.7分，服务提供72.9分，服务保障71.9分。

全部50项指标中，有5项指标得分最低，主要表现在液化气钢瓶和医用氧气瓶的使用管理、应急安全措施的落实（如应急照明灯安装、应急疏散指示标志设置、疏散逃生图完好等），以及护理员配置及各班时段当班状态与标准是否相符，各类保洁工具是否分类使用放置等方面。

养老机构服务质量日常监测是如何运行的？市民政局副局长蒋蕊介绍，上海养老机构服务质量日常监测指标共90项，每年，从90项指标中抽取与入住老年人服务密切相关的项目进行监测，今年抽取了50项。本市在全市范围内通过笔试、面试公开招募了105位养老机构服务质量日常监测员，并进行封闭式专业培训，从而组建了本市养老机构服务质量日常监测人员库，每次监测均从人员库中随机抽取。最后的统一监测质量跟踪，由市

民政局委托第三方上海市质量技术咨询事务所，对监测工作进行全程跟踪检查。

市民政局表示，下一步，将把日常监测纳入本市养老机构服务质量的综合评价体系，从而进一步加强监管，提升服务质量。为充分运用好监测结果，市民政部门已计划为每个区拟制一份针对性报告，列出问题清单，开展针对性整改。

在线上线下公开监测结果接受社会监督的同时，市民政部门还根据监测结果等级，在上海养老服务平台上对所有养老机构做贴脸标识，并在机构服务场所醒目位置挂牌——等级“优秀”，贴“大笑脸”；等级“良好”，贴“微笑脸”；等级“一般”，贴“平脸”；等级“较差”的，贴“哭脸”。

为落实奖惩，本市民政部门已计划将养老机构服务质量日常监测结果与政府运营补贴、信用分级等挂钩。对“较差”的养老机构，由区民政局启动行政检查，督促整治。两年内，本市拟在全国率先完成养老机构服务质量日常监测地方标准的发布。“服务质量日常监测是动态的、滚动的，今后每年发布。”市民政部门还将把养老机构服务质量日常监测与行政检查和处罚、养老机构等级评定、服务质量认证、满意度测评、黑红名单等一起，构建本市养老机构服务质量综合评价体系。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74187>

(来源：上观新闻)

上海：养老机构服务质量监测体系在沪推行，572家处良好水平

国内首创的“养老机构服务质量日常监测指标体系”去年已在上海全面推行，并基本实现全市覆盖、常态监测。6日，市民政局公布了首次日常监测结果，本市572家被监测养老机构服务质量总体处于“良好”水平。请听本台记者汪宁发来的报道。

上海养老机构服务质量哪家强？在首次公布的监测榜单中，上海市第一社会福利院获得了100分的满分成绩，院长朱小凤说是动力也是压力。

今天的服务他满足了，过了一段时间他的需求又提高了。服务没有最好只有更好，应该说这几年我们养老机构压力是非常大的，我们机构也在不断地自我加压。

市民政局养老服务处二级调研员张凡介绍，这次监测中有123家养老机构获评“优秀”，223家“良好”，202家“一般”，24家“较差”。其中市属机构平均排名第一，徐汇、静安、长宁、嘉定、杨浦的养老机构平均得分高于全市平均水平，崇明区的养老机构服务质量提升最为迅速。

总的来看分数还可以，但是也有很多不足。比如说液化气钢瓶还有医用氧气瓶的使用管理，摆放随意，产生了一定的安全隐患。还有应急安全的指示灯维护保养意识不够，有些标识不清。还有护理员的问题，我们看比如说重度的护理，8个人至少要有有一个护理员要在现场，有没有这个人。另外保洁工具没有很好地分类。总的来说，民建民营因为经营方面自身的压力比较大，它在服务上有可能就有一些讨巧，特别是最差的那些基本上是民建民营的，这就为我们下一步针对性地进行整改有了一个方向，政府还要重点去关心。

尽管监测指标高于本市养老机构基本规范，但有红榜就有黑榜。市民政局副局长蒋蕊介绍，得分“较差”的24家养老机构中，2家因搬迁关闭，22家被责令整改。经复查，有1家获评“良好”，16家“一般”，但仍有5家为“较差”，其中黄浦区春生老年公寓得分垫底。

分别是黄浦区春生老年公寓、闵行区南张安老院、黄浦区老西门街道海阳敬老院、浦东新区民乐养老院、普陀区真如颐天养老院。当然这几家机构这段时间已经在持续地不断整改当中。我们为每个区拟制了一份针对性的报告，针对每一家机构都有具体的问题清单，来督促各区进行整改。所有机构的监测结果已经在我们上海养老服务平台和上海养老顾问微信公众号上全部公开，在养老机构的比较醒目的位置挂牌贴脸。

蒋蕊说，日常监测、通报将形成常态并动态抽查，让所有养老机构的弦始终紧绷。目前还计划将监测结果与政府运营补贴、信用分级等挂钩，两年内拟在全国率先完成养老机构服务质量日常监测地方标准的发布。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74238>

(来源：话匣子FM)

上海：60岁以上老年患者，占家庭病床服务总数的95.34%，新版办法明年初实施，鼓励更多医疗机构设家庭病床

上海市卫生健康委昨天传出消息：2018年上海约有家庭病床7.2万张，其中新建床位约5.4万张，全市有8400余名医务人员参与家庭病床服务。新版《上海市家庭病床服务办法》上周发布并将于2020年1月10日起实施。新版服务办法中，社会办门诊部、全科诊所符合资质亦可申请开展家庭病床服务，为市民提供更多元选择。

家庭病床日渐受居民青睐

上海是国内每年建立家庭病床最多的城市。目前家庭病床服务对象主要是60岁以上老年患者，占服务总数的95.34%，服务人群主要是心血管疾病、中风、慢性支气管炎等患者。随着城市老龄化发展，家庭病床服务作为居家医疗、居家护理、医养结合的重要部分，以及家庭医生服务的“最后一公里”，日渐受到居民（尤其是老年患者）青睐。

此次新版服务办法明确，除了原有社区卫生服务中心已在开展家庭病床服务外，新增可提供服务的医疗机构：设有全科医学科诊疗项目的门诊部、全科诊所。这些医疗机构向所在区卫生健康行政部门申请开展家庭病床服务登记，符合条件，并通过区级专业质控组或市家庭病床服务质量控制中心资质审核后，获相应服务资质，也可开展家庭病床服务。

鼓励更多医疗机构参与到家庭病床服务之时，新版服务办法同时对服务人员资质、服务质量安全提出明确要求。根据办法规定，上门开展家庭病床服务的医师、护士、康复等人员，必须具有相关的注册执业资质，并有2年以上临床工作经历，能独立开展工作。

将成立家庭病床质控中心

开展服务的医疗机构，应配置适应工作需要的小型、便于携带的诊断、检查、治疗的器材，其中如出诊包，包括但不限于听诊器、血压计、体温表、手电筒、压舌板、注射换药器材及与所开展服务项目相关的器材，以及必要的通讯设备。此外，鼓励配置智慧医疗系统、物联网设备、远程互联网服务等设备。各种器材和设备都须符合相关标准及医疗器械相关要求，保证处于良好状态。

新版服务办法还从统一服务流程、规范服务行为、加强质量控制三个方面，保证家庭病床服务医疗质量和医疗安全。办法中强调，统一服务流程，按照建床、查床、护理、撤床、医疗安全等分步骤明确管理要求，如建床流程要经过患者申请、医疗机构评估、指定医师和护士、建床告知、办理建床手续、制订治疗计划、书写家庭病床病历等。此外，明确抗菌药物、化疗药物、生物制品、升压药物、降压药物、精神药品、麻醉药品、易制毒药物、毒性药物、其他临床上易引起不良反应的药物及外机构配置的药物的注射剂型，不得在家庭病床使用。

另悉，本市还将成立市家庭病床服务质量控制中心，质控中心负责建立质量控制架构，制定质量控制管理制度，编制家庭病床服务业务指南，组织区级专业质控组对开展家庭病床服务的医疗机构定期和不定期地进行质控和考核。

链接：哪些人群可申请家庭病床

1诊断明确、需连续治疗的慢性病患者，因行动不便，到医疗机构就诊确有困难，并经医师评估后经所在医疗机构审核病情稳定适合家庭病床治疗的。

2经住院治疗后病情已趋稳定，出院后仍需继续观察和治疗，并经医师评估后经所在医疗机构审核适合家庭病床治疗的。

3其他诊断明确、病情稳定的非危、重症患者，需连续观察和治疗，并经医师评估后经所在医疗机构审核适合家庭病床治疗的。

4处于疾病终末期需姑息治疗或安宁疗护，并经医师评估后经所在医疗机构审核适合家庭病床治疗的。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74227>

(来源：解放日报)

重庆：代表建议推广医养结合养老模式，目前我市养老机构与医疗机构签订协议合作1095家

人口老龄化问题越来越成为社会关注的焦点，养老服务的现实问题怎么解决？在2019年年初的市五届人大二次会议上，来自潼南区代表团的市人大代表代春兰提交了《关于推广施行医养结合养老模式的建议》，该建议由市卫生健康委办理，并进行了答复。

上游新闻/重庆晚报新闻记者了解到，2019年，我市出台了《关于进一步做好医养结合机构审批登记工作的通知》，优化医养结合机构审批流程和环境。目前，全市养老机构与医疗机构签订协议合作1095家。

代表建议：建立多个集医疗护理、康复理疗等为一体的老年护养中心

“意识不够，机构设施不全，服务队伍薄弱，质量欠缺……”代春兰在调研中发现，目前养老服务还存在不少问题和困难。比如，护理型床位数总体上还远远满足不了老龄化加剧的需求。而社区托老所绝大多数都不具备托老服务功能。加之医疗机构和养老机构互相独立、自成系统。

为给重庆更多的老年人提供个性化、专业性、高品质的养老服务。代春兰建议，在重庆主城或其他区县内相继建立多个类似于重医附一院青杠老年护养中心的集医疗护理、康复理疗、养生文化、休闲娱乐为一体的老年护养中心。

代春兰还提出了具体建议，比如，在原有医保报销基础上，将医养中心护理院相关医疗费用纳入医保定点医疗服务报销范围；按照国家政策，按床位对护理中心给予经济补偿。此外，在项目选址、功能分区和具体管理上代春兰也提出了建议。

部门回复：去年出台政策优化医养结合机构审批流程和环境

市卫生健康委在答复函中表示，我市先后出台《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》《重庆市养老机构管理办法》《全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》《重庆市失能老人护理能力提升工程建设方案》等法规政策，对医养结合工作作出具体部署，明确医养结合扶持政策。

针对代春兰代表提出的政策及财政支持，我市已明确将符合规定的医疗康复项目纳入基本医疗保险支付范围的政策，保障老年人获得康复医疗保险服务。此外，对符合条件的医养结合机构，利用自有产权建设机构新增床位给予10000元/张的建设补贴，对利用租赁产权建设的医养结合机构新增床位给予5000元/张的建设补贴，并对医养结合机构提供的养老服务免征增值税。

市卫生健康委相关负责人表示，2019年5月，我市遴选了医疗、养老、护理、行业协会和科研院所等5个重点领域的36名专家和领军人物，组成了医养结合专家委员会，为推进医养结合发展提供智力支撑。9月，出台

了《关于进一步做好医养结合机构审批登记工作的通知》，优化医养结合机构审批流程和环境。

《关于进一步做好医养结合机构审批登记工作的通知》明确规定了支持养老机构设立医疗机构、支持医疗机构设立养老机构、支持新建医养结合机构以及加强事中事后监管。

延伸：目前全市养老机构与医疗机构签订协议合作1095家

上述相关负责人表示，我市支持医疗机构利用医疗资源优势，采取建立老年病科、护理院、养护中心、举办养老机构，与养老机构签约，支持养老机构设立医疗机构和提供家庭医生签约服务等形式，提供托老养老及医养结合服务。如重医附一院成立青杠老年养护中心，市十三院整体转型为市老年病医院，大足区人民医院等区县级医院增设老年养护中心。

2019年，按照“养+防、治、护、安”（即基本养老+预防保健、疾病诊治、康复护理、临终关怀）五位一体的医养结合工作思路，深入推进医养结合发展。目前，全市养老机构与医疗机构签订协议合作1095家。

“2019年，在北碚、渝北、潼南等区县都新建投用了医养结合的养老机构。”市卫生健康委相关负责人表示，比如，2019年7月，由四联优待与北碚区政府合作建设的首个全域智慧康养驿站在北温泉街道正式投用，这个项目成为国家“城企联动”普惠养老项目。智慧康养驿站采用“自主科技+医养结合”的模式，为居家老人医养结合服务提供便利。

据介绍，目前，四联优待已与北碚区、九龙坡区、大渡口区政府合作，发展全域智慧医养结合服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74191>

（来源：重庆晨报）

重庆：推进医养结合发展，为新增床位发放万元补贴

医养结合是养老服务体系的重要组成部分。在2019年年初的重庆市五届人大二次会议上，市人大代表代春兰提交了《关于推广施行医养结合养老模式的建议》，建议建立集医疗护理、康复理疗等为一体的老年养护中心，为更多老人提供高品质的养老服务。

该建议由重庆市卫生健康委办理，并进行了答复。目前，重庆对符合条件的医养结合机构，利用自有产权建设机构新增床位给予10000元/张的建设补贴，对利用租赁产权建设的医养结合机构新增床位给予5000元/张的建设补贴，并对医养结合机构提供的养老服务免征增值税。

建议推进医养结合满足老年人需求

“意识不够，机构设施不全，服务队伍薄弱，质量欠缺……”代春兰在调研中发现，目前养老服务存在不少问题和困难。

比如，护理型床位数总体上还远远满足不了老龄化加剧的需求。而社区托老所绝大多数都不具备托老服务功能。加之医疗机构和养老机构互相独立、自成系统。

为给重庆更多的老年人提供个性化、专业化、高品质的养老服务。代春兰建议，在重庆主城或其他区县内相继建立多个类似于重医附一院青杠老年养护中心的集医疗护理、康复理疗、养生文化、休闲娱乐为一体的老年养护中心。

同时，在原医保报销基础上，将医养中心护理院相关医疗费用纳入医保定点医疗服务报销范围；按照国家政策，按床位对护理中心给予经济补偿。

促进产业发展为符合条件的机构补贴1万元/床位

该建议由重庆市卫生健康委办理，并复函代表。

复函显示，重庆先后出台《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》《重庆市养老机构管理办法》《全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》《重庆市失能老人护理能力提升工程建设方案》等法规政策，对医养结合工作作出具体部署，明确医养结合扶持政策。

针对代春兰代表提出的政策及财政支持，重庆已明确将符合规定的医疗康复项目纳入基本医疗保险支付范围的政策，保障老年人获得康复医疗保险服务。此外，对符合条件的医养结合机构，利用自有产权建设机构新增床位给予10000元/张的建设补贴，对利用租赁产权建设的医养结合机构新增床位给予5000元/张的建设补贴，并对医养结合机构提供的养老服务免征增值税。

重庆市卫生健康委相关负责人表示，2019年5月，重庆遴选了医疗、养老、护理、行业协会和科研院所等5个重点领域的36名专家和领军人物，组成了医养结合专家委员会，为推进医养结合发展提供智力支撑。9月，出台了《关于进一步做好医养结合机构审批登记工作的通知》，明确规定了支持养老机构设立医疗机构、支持医疗机构设立养老机构、支持新建医养结合机构以及加强事中事后监管。

全市养老机构与医疗机构签订协议合作1095家

重庆市卫生健康委相关负责人表示，重庆支持医疗机构利用医疗资源优势，采取建立老年病科、护理院、养护中心、举办养老机构，与养老机构签约，支持养老机构设立医疗机构和提供家庭医生签约服务等形式，提供托老养老及医养结合服务。

如重医附一院成立青杠老年养护中心，市十三院整体转型为市老年病医院，大足区人民医院等区县级医院增设老年养护中心。

2019年，按照“养+防、治、护、安”（即基本养老+预防保健、疾病诊治、康复护理、临终关怀）五位一体的医养结合工作思路，深入推进医养结合发展。目前，全市养老机构与医疗机构签订协议合作1095家。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74239>

（来源：澎湃新闻）

辽宁：沈阳将引入第三方专业机构开展养老服务质量评估

记者1月6日获悉，今年，沈阳市将新建100个区域性居家养老服务中心、改造300个社区养老服务站，打造城市“一刻钟”养老服务圈。其中，政府购买居家养老服务试点将在100个社区铺开。

为积极应对人口老龄化，加快养老服务高质量发展，今年，沈阳市将围绕老年人周边、身边、床边的养老服务需求，继续扩大居家养老服务设施供给。按照计划，沈阳市将按照新建居住区每百户35平方米、已建居住区每百户25平方米的标准配建居家养老服务设施，今年年底前再新建100个区域性居家养老服务中心、改造300个社区养老服务站。

沈阳市今年还将开展政府购买居家养老服务试点，以政府购买服务方式，为城乡低保、低保边缘户和计划生育特殊家庭中的失能失智老年人，每人每月提供30小时至45小时的免费居家养老服务；为80周岁以上老年人和计划生育特殊家庭中70周岁以上老年人，每人每月提供3小时的免费居家养老服务。服务范围涵盖生活照料、短期托养、助医、助餐、助浴、助洁、助行、助急等。据了解，今年，沈阳市政府购买居家养老服务试点计划在100个社区铺开，探索出可复制、可推广的经验后，逐步向全市推广。

为促进养老服务品质提升，沈阳市将通过设施保障、财政补贴、购买服务等方式，引导更多优质资源进入沈阳市养老服务市场；推动行业组织、第三方专业机构开展养老服务质量评估和养老服务机构星级评定，让老年人及家属更安心、更放心；启动养老护理员职业技能提升“千人培训计划”；依托市级养老服务信息化平台，对养老服务机构运营管理、服务质量及相关资金使用情况开展实时监控。

为切实改善困难家庭老年人居家生活环境，使老年人居住得更加舒适、安全，今年，沈阳市还将启动困难家庭适老化改造工程。此项工程以政府投入为主，对纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭进行无障碍设施改造，今年将为首批3000户符合条件的家庭进行适老化改造。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74215>

（来源：辽宁日报）

河北：省委建议公办养老机构向社会开放

近年来，河北省养老服务政策法规体系持续完善，设施建设加快推进，老年福利制度不断健全，对于引领养老服务事业健康发展发挥了重要作用。但是，我省养老服务也存在着公办养老机构资源闲置、社会办养老机构发展难等问题。为此，民革河北省委提案建议全面放开养老服务市场，加大改革开放力度，允许公办养老机构在满足对特困人员兜底保障前提下向社会开放。

全面放开养老服务市场

民革河北省委提案建议，全面放开养老服务市场，整合更多社会资源，补足资源短板，推动养老服务体系建设和均等化、付费化、科技化，探索养老服务新路径，带动养老服务质量全面提升。明确政府、市场和社会各自的职责，政府要明确职责清单，弥补市场“缺口”，充分调动市场主体的积极性，为市场主体培育扫清障碍。建立健全养老服务标准体系，规范不同主体的养老服务行为，建立跨部门联合监管机制，加强对养老服务设施规划、建设和机构运营的监管。鼓励社会资本进入养老服务体系，激活丰富养老服务市场，提供多样化的服务供给。

公办养老机构向社会开放

民革河北省委提案建议，加大改革开放力度，允许公办养老机构在满足对特困人员兜底保障前提下向社会开放，通过公开招标的方式，委托社会力量统一运营管理，在一定的标准和规则下（如预留一定比例的床位给特困人员），通过水电费优惠、税费减免、财政补贴等优惠政策，鼓励更多的社会资本经营和管理养老服务设施，合理收费，市场化运作。

建设养老服务智慧化设施

民革河北省委提案建议，统筹利用社区资源，推进养老服务的智慧化设施建设，规范建立托老站、老年人日间照料中心、老年康复中心等社区养老服务设施，力争使新建社区和养老场所做到同步规划建设、同步交付使用，多渠道增加养老服务设施的有效供给。

解决养老机构培训难问题

民革河北省委提案建议，围绕打通养老服务的痛点和堵点，深化“放管服”改革，将社会办养老机构由“许可制”改为“备案制”，提升养老服务机构开办的便利性，带动更多的外资、民资机构进入养老服务业。

把养老服务专业人才培养建设纳入经济社会发展总体规划，建立健全养老护理员培训机制和继续教育制度，推动职业院校设置相关专业，推进养老服务实训基地建设，解决养老机构“培训难”问题。

社区医疗与养老机构共建

民革河北省委提案建议，加强部门协作合作，探索乡镇和社区医疗卫生机构和养老服务机构合作共建，设置老年护理床位，为老年人提供日常医疗、护理、康复等服务。

鼓励有条件的医院直接转型为养老护理院，鼓励综合性医院与养老机构对接合作，发挥医联体辐射功能，提升养老机构管理和服务水平，为养老人群提供高品质的医疗服务保障。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74199>

（来源：燕赵都市报）

山东：青岛市星级养老机构达到45家

昨日，青岛市养老服务协会召开二届七次会员大会，会议向2019年度养老机构等级评定的星级机构颁发了证书及牌匾，向2019年度养老服务护理人员岗位业务能力提升培训优秀学员颁发了证书。

2019年，青岛市养老服务协会积极促进与国内外相关行业的交流合作。去年协会组织了20多名院长赴广州考察学习，签定了由青岛市民政局、青岛市德国研究会、蕾娜范养老集团多方合作的《青岛国际养老高层论坛合作协议》；组织参加了市民政局在南京举办的青岛市养老服务和养老产业招商推介会和居家社区养老研修班，协会的“朋友圈”和合作交流的范围不断拓展；成功举办了第四届中国(青岛)养老服务与养老业博览会，开展了第六届“青岛市最美养老院院长和最美养老护理员”评选活动，组队参加了山东省第三届养老护理员职业技能竞赛和青岛市第十五届职业技能大赛，完成了900多人的养老护理人员岗位业务能力提升培训工作，为青岛对口支援的陇南市培训了100名养老护理员，为青岛市对口援助陇南工作注入了新的元素；在养老机构服务与管理方面，协会组织专家评审员完成了全市养老机构等级评定和城阳区养老机构评估监管工作，2019年有11家养老机构取得等级称号，全市星级养老机构达到45家，星级养老机构的示范作用愈发凸显，全市养老机构服务规范化、人性化和标准化水平逐步提升。

2020年，青岛市养老服务协会将积极承接政府委托的相关服务项目，做好政府助手，搭建发展平台，做好服务工作。将办好第五屆青岛老博会，探索将展品范围拓展到老年餐饮及用品方面，还将大幅提升老博会会议及活动层次，将邀请德国、日本等国际相关领域专家、学者以及国内养老领域专家出席国际养老高峰论坛；加强养老文化建设，创造良好的孝亲敬老环境，继续做好寻找“双美”活动，进一步增进从业人员的自豪感和职业认同感，促进青岛市养老服务业快速发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74194>

(来源：青岛财经日报)

山东：菏泽支持居家和社区养老服务，最高补助100万

近日，记者从菏泽市民政局获悉，为加快推进全市居家和社区养老服务改革试点工作，而制定出台了相关补助方案。根据补助方案，面积在1000平方米以上的示范性居家和社区养老服务中心，将给予30万~100万元一次性运营补助。

据悉，市民政局、市财政局联合出台了《菏泽市居家和社区养老服务改革试点工作补助项目实施方案》，明确对面积1000平方米以上的示范性居家和社区养老服务中心，给予30万~100万元一次性运营补助；对面积不少于100平方米的居家和社区养老服务站，给予3~5万元一次性运营补助；对面积不少于1500平方米综合性康复服务中心，给予50~100万元的一次性运营补助；对社会化运营并连锁运营5处以上农村幸福院的中心敬老院，给予30万元一次性运营补助；对连锁运营5处以上居家和社区养老服务站的社会组织、机构或企业，给予每处2万元一次性运营补助。

此外，为推进全市养老服务业发展，自2014年开始，对新建养老床位不少于100张，符合资质条件的养老机构，按核定床位给予一次性建设补助，在省级每张床位补助6500元的基础上，市级再补助1700元，租赁用房且租期5年以上，达到前述条件的养老机构，按核定床位在省级每张床位补助3000元的基础上，市级再给予700元的一次性改造补助。

对护理型养老机构，在现行养老机构建设补助标准基础上，省财政将新建、改扩建护理型养老机构建设补助标准提高20%。从2016年开始，对新建床位不少于50张，符合资质条件的新建（扩）、改建护理型养老机构，市财政每个床位一次性补助2000元和900元。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74222>

(来源：齐鲁晚报)

江苏：涟水县多举措打造苏北养老服务“新高地”

近年来，涟水县民政系统积极携手新华网江苏瑞德信息，以提高农村居家养老标准化建设为切入点，积极打造“新华涟水智慧养老”服务品牌，努力建设江苏一流、苏北领先的省级养老服务示范基地。目前，全县已累计吸纳农村就业300余人，完成助餐、助洁、助浴、助购、助医等项目13万多单，覆盖2.1万多名老人，全县老人的幸福感和获得感明显增强。

一是搭建智慧养老管理系统平台。

以移动互联网、大数据、物联网等现代信息技术为依托，建立新华智慧养老聚合服务系统平台，将老年人紧急救助、医疗服务、智能监护、生活帮助、健康管理等统一整合，实现老年人“互联网+”居家智慧养老，打造没有围墙的“养老院”。通过该平台系统，可以及时掌握全县养老服务运营情况，实现养老工作服务前、服务中、服务后全程数字化监管，实时了解服务动态，评估服务成效，推进养老服务向精细化、个性化、集约化发展。

二是构建覆盖城乡的居家养老三级服务网络。

在涟水民政部门的统一调度下，由新华养老服务中心逐镇督查、逐村检查村（居）居家养老服务项目建设和运营情况，积极宣传涟水县政府购买养老服务政策内容，打造以街道、村为服务依托、镇为管理抓手，县养老服务服务中心为指挥枢纽的三级服务网络。目前，全县服务网络已覆盖20个镇和375个村、社区，覆盖率达100%。

三是开展多形式的养老服务。

利用闲置的原涟水县职工医院主楼，改造建设成老年日间照料中心，为县城老人提供阅览室、活动室、书画室、健康室、精神关爱室以及健康小屋等嵌入式社区养老服务。为了丰富老人业余生活，该中心近年来已组织数10场象棋、棋艺、乒乓球、书法等喜闻乐见的老年活动，取得了良好的社会效益。目前，该中心已累计服务老人18000人次。同时，积极开展医养融合为老助老服务，和涟水县人民医院、二院签署医养融合服务协议，在健康教育、健康咨询、慢性病管理、定期体检、养老护理人员培训等方面建立长期合作。2019年，新华养老服务中心累计组织养老健康讲座48场、上门体检13000多次、健康咨询服务4300多人次。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74237>

(来源：新华网)

福建：福州拟安排审议居家养老服务条例等8部法规

昨日，市人大常委会主任陈为民在市十五届人大四次会议上作《福州市人民代表大会常务委员会工作报告》时介绍，今年要进一步提高立法质量和效率，审议文明行为促进条例等8部法规，开展古厝保护、脱胎漆器保护管理等13项立法调研。

今年拟安排审议8部法规

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。

在立法工作方面，报告介绍，要进一步提高立法质量和效率，坚持科学立法、民主立法、依法立法，不断完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局；坚持重大立法事项向市委请示报告制度，保证立法决策与市委决策相统一相衔接；完善立法的立项、起草、论证、咨询、协调、审议等机制，坚持立改废释并举，切实发挥人大在立法工作中的主导作用；建立健全基层立法联系点、立法专家库、立法全过程评估等机制，充分发挥人大代表在立法工作中的作用，扩大公民有序参与立法，使立法工作更好地汇集民智、反映民意。坚持惠民立法、弘德立法、协同立法，加强重点领域立法，以立法引领改革推动发展。

据悉，今年市人大常委会拟安排审议文明行为促进条例、社会信用条例、非物质文化遗产保护若干规定、居家养老服务条例等8部法规，开展古厝保护、脱胎漆器保护管理等13项立法调研。

拟讨论决定明年为民办实事项目

为进一步增强监督刚性和实效，报告表示，健全人大对“一府一委两院”监督制度，保证依法行政、依法监察、公正司法；聚焦新时代有福之州幸福之城建设，找准着力点和切入点，综合运用多种方式开展监督，全力推动高质量发展落实赶超、三大攻坚战、“三个福州”建设、新区新城建设、乡村振兴、“抓项目促跨越”专项行动，保证“十三五”规划顺利完成、全面建成小康社会，迎接第44届世界遗产大会顺利召开；推动解决好群众普遍关注的热点难点问题，顺应人民对美好生活的期盼。提升执法检查实效，保证宪法和法律法规正确有效实施；强化审议意见跟踪督办，实现监督“闭环”。

记者了解到，市人大常委会今年拟讨论决定2021年为民办实事项目；专题询问新区新城建设、城市内河管理工作，对促进民营经济发展、养老事业发展审议意见研究处理情况进行满意度测评，开展新一轮评议公安派出所工作，听取审议“十四五”规划编制、建立健全稳定脱贫长效机制、义务教育发展、农村饮水安全工作情况等18项专项工作报告；组织开展社会保险法、省促进闽台职业教育合作条例、市轨道交通条例等6部法律法规实施情况的检查。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74200>

(来源：福州新闻)

广东：梅州如何整合资源实现老有所养？

我市是老龄化、高龄化、空巢化较高的山区市，养老服务需求大，不少市民期盼发展多样化、多层次的养老服务。然而，我市养老服务业面临着不少困难和问题。那么如何打破这些困局呢？为此，记者进行了采访，咨询了不少市民、中共梅州市委党校相关老师等的意见。

我市养老服务业存在不少发展瓶颈

近期，记者在走访中了解到，虽然近年来市民的养老观念有所转变，但不少拥有自理能力的老人仍旧更愿意选择居家社区养老，不少养老机构入住的老人中，失能、半失能老人占多数。然而，我市社区养老服务处于起步发展阶段，在功能设置上侧重于老年人文体康乐、关爱访视等，还不能充分解决社区老人日间照料的养老服务需求，而我市养老机构普遍低端床位多、中高端床位少，自理床位多、护理型床位少，养老机构“一床难求”和床位闲置现象并存，结构性矛盾较为突出。尽管养老服务业是朝阳产业，但由于前期投入大、回报周期长、责任重等因素，一些投资者在了解考量后往往望而却步，社会力量参与热情不高。

目前，我市养老机构普遍规模不大、设施环境简陋、功能单一，医养结合机构仅有4家，我市健康养老服务产业尚处于起步阶段。不少业内人士坦言，中青年专业护理人员、专业医疗卫生人才紧缺难请。“事实上，这也跟这份职业的社会价值感、荣誉感有关，由于受传统观念影响，不少人觉得在养老机构做护理员不是很有面子。”一业内人士说。

需统筹完善加快布局养老服务产业链

那么如何打破困局？社会各界对我市养老服务业发展有何意见建议呢？记者进行了采访。

家住梅县新城的罗女士认为，梅州是山区市，经济实力不如一线发达城市，且多数老年人更恋旧，更愿意生活在熟悉的环境中，因此在积极探索多样化养老的过程中，注重发展居家社区养老很重要。“这就需要提

高居社区养老服务能力，加大人力物力的投入，可考虑整合资源，让志愿者等社会力量参与进来，比如让他们参与关爱巡访活动、入户打扫卫生等。”

梅城的李先生表示，我市按省要求，搭建了梅州市居家养老信息化服务平台，但主要是为民政对象购买居家养老信息化线上基础服务，尚未普及全市老年人，而推广、完善居家养老信息化服务平台是关键。“若有普及全市老年人的完善的居家养老信息化服务平台，就能更好地整合各类养老服务资源，更充分地利用好各类服务资源。”

来自五华的业内人士邹先生认为，未来养老附属产业是发展方向，形成养老服务业产业链很重要。

中共梅州市委党校公共管理教研部讲师罗彪告诉记者，为推动我市养老服务业发展，政府部门不仅要加强对养老服务产业的扶持力度，加大政府购买养老服务力度，还应健全养老服务体系，整合好社区、社工等资源，多元化发展养老服务，探索个性化发展。全社会应共同努力，提高护理人员的社会地位，增强他们的职业价值感。从人才培养、人员培训，以及服务等，加快布局养老服务产业链的完善，同时搭建好网上信息化服务平台，对整体养老服务资源做好规划，充分利用各类资源。

政协委员支招如何构建新型养老模式

记者在网看到，不少地区都在探索发展网上信息化养老服务平台。上海市民政局于2019年5月31日正式开通“上海市养老服务平台”。这一平台涵盖了养老服务领域官方讯息、最新政策、热点动态、全量数据、规划报告、办事指南、实事项目等各类实用信息，为行业从业者提高服务水平、专家智库开展研究工作提供资源支持。平台依托民政数据海，实现了养老机构、社区居家养老、老年综合津贴、长期护理保险等数据联动共享，从而服务行业管理，助力政府决策。

“上海市养老服务平台”依托民政数据海，整合了当地的养老服务资源。事实上，发展养老服务业，如何整合资源，解决好“用人”的问题很重要。那么我市在这一方面该如何做呢？记者在政协广东省梅州市委员会官网中看到，2019年致公党梅州市委会曾提出《关于构建新型养老模式的建议》。建议中写到，要发挥政策资源综合效应，多渠道解决养老服务资源不足问题。一是资源整合。优化各项养老服务资源布局，实现同城公共资源的共建共享。二是就业资助。将发展社会养老服务与再就业工程结合起来。一方面，将养老服务人员培训纳入就业技能培训计划，与大专院校、卫生院校合作，利用就业技能培训资金对现有养老机构和社区养老服务人员进行培训，确保养老服务人员掌握基本保健、护理、康复知识和技能。另一方面，将社会办养老服务纳入公益性岗位，由政府按规定给予补贴，降低社会养老服务成本。同时，要用完善的激励和晋升制度保障养老服务人员的职业发展，如对高级、专业性护理和医疗人才给予岗位奖励津贴，以及日后养老需求时享有针对性的政策优惠。

该建议中还写到：要将养老服务按照家政服务、康复护理、精神慰藉、医疗保健、法律咨询、强身健体、文化娱乐等分类，根据老年人的不同需求有针对性地提供服务，并积极寻找社区内有能力的志愿者，按照生活服务类项目将其按特长进行分类。要多元化发展养老服务，在整合资源开展综合型养老的基础上，鼓励社会组织参与社区养老服务。建立“家庭-社区-医疗”三位一体的养老与老年人健康服务平台。另外，鼓励社区周边生活类商铺加入社区养老服务行列，形成以居家养老为主、社区服务为辅、社会力量为后援的养老服务模式。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74209>

(来源：梅州日报)

广东：珠海推进医养结合真正实现老有所养

新年伊始，香洲区社会福利中心项目开始动工建设。该项目规划床位千余张，建设周期为三年，未来将打造成“医、康、养、护、乐、服”六位一体的都市医养公寓，实现医疗与养老的有机结合。

在我国步入老龄社会、人口老龄化程度持续加深的当下，养老问题已成为民生问题的重中之重。随着经济社会的发展，让医疗与养老资源有机结合、服务功能有效衔接，满足老年群体养老服务需求，解决好老年人，特别是失能失智老人的医疗和健康问题，化解以往“养老不治病，治病不养老”的尴尬，已成为现代社会养老服务的一种发展趋势。

一直以来，珠海积极探索长期护理、医养结合的养老机制，目前已初步形成具有珠海特色的多层次医养服务保障体系。而此次香洲区计划建设的高标准养老公寓，不仅为经济困难、失能失智老人提供养老保障，还有助于缓解当地养老服务资源不足的现状，更好发挥公办养老机构在保障和改善民生中的基础性作用。

但必须看到，“居家+社区”养老才是当前社会主流的养老模式，因此，推进医养结合，珠海需要进行医疗服务和养老服务的无缝衔接。如何促进医疗机构和养老机构的深度融合，需要探索建立较为完善的体制机制。在市场化的大环境下，如果没有有效的激励机制，自负盈亏的医疗和养老机构就会缺乏自主发展、相互融合的持续性动力。与此同时，医疗和养老机构融合发展过程中，资金来源、利益分配、权责界定等一系列复杂问题也需着力破解。

尽管推进医养结合还存在诸多问题，但只要明确了最终目标，一步步清除发展道路上的各种阻碍和束缚，努力构建起多层次多样化的医养结合体系，鼓励吸引社会资金投入养老产业，同时做好专业人才培养，不断完善社会保障机制，“老有所养”就必将实现更高目标，达到更高质量，让“夕阳红”焕发出最美好光。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74224>

(来源：珠海特区报)

热点新闻

2020年全国卫生健康工作会议在北京召开

1月6日-7日，2020年全国卫生健康工作会议在北京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真贯彻落实中央经济工作会议部署，总结2019年工作，研究加强卫生健康制度建设，部署2020年重点任务。国家卫生健康委党组书记、主任马晓伟出席会议并讲话。

会议指出，2019年全国卫生健康系统深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于卫生健康工作系列重要论述和重要指示批示精神，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，启动实施健康中国行动，深化医改取得重要进展，健康扶贫工作成效显著，重大疾病防控和卫生应急工作持续加强，医疗服务水平稳步提升，中医药振兴发展迈出坚实步伐，重点人群健康服务扎实推进，各项工作取得了新进展新成效。

会议强调，全国卫生健康系统要把学习贯彻党的十九届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，准确把握强化提高人民健康水平制度保障的核心要义，坚定中国特色社会主义健康发展道路自信、制度自信，坚持和发展中国特色社会主义健康制度，使之更加成熟定型，全方位、全周期维护人民健康。

会议强调，2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年。全国卫生健康系统要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中、四中全会和中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以高质量发展为主题，以加强制度建设为主线，以改革开放创新为动力，确保完成全面建成小康社会和“十三五”规划确定的卫生健康目标任务。一是全面实施健康中国行动。进一步建立健全工作推进机制，发挥爱国卫生运动优势，推动行动的相关要求和任务融入重大政策、重大工程和重大项目之中，抓好监测评价和考核工作。二是持续深化医药卫生体制改革。改革完善疾控体系，规范医联体建设和管理，推进公立医院高质量发展。进一步优化医疗资源配置，扎实推进国家药品集中采购和使用试点工作，更好地服务人民群众看病就医。三是确保实现贫困人口基本医疗有保障目标。坚持目标标准，保持攻坚态势，实行挂牌督战，全面完成年度任务，坚决打赢健康扶贫这场硬仗。四是全面加强医疗卫生机构的监管。严格规范医疗行为，持续改进人民群众就医体验。严格经济运行管理，加强公立医院全面预算管理和成本管理。严格监管行业作风，严肃查处损害群众利益行为。严格管控安全风险，加强医疗机构安全防范能力。五是加强公共卫生和重大疾病防治。强化卫生应急、传染病防治、慢性病防控和职业病防治，规范实施基本公共卫生服务，确保公共卫生安全。六是推进中医药在传承创新中高质量发展。贯彻落实《关于促进中医药传承创新发展的意见》和全国中医药大会精神，全面推进中医药服务体系、人才培养、科技创新和中药质量提升，弘扬中医药文化，推动中医药走出去。七是扎实做好“一老一小”照护服务和妇幼健康工作。构建支持家庭生育的制度体系和社会环境，发展多种形式的托育服务。持续巩固母婴安全五项制度。强化老龄办综合协调职能，探索建立失能老年人长期照护服务体系，为老年人提供早期、系统、专业、连续的康复医疗服务。八是继续做好卫生健康各项重点工作。认真做好《基本医疗卫生与健康促进法》宣传贯彻实施，加紧“十四五”规划编制工作。进一步完善科技创新政策环境。加快“互联网+医疗健康”发展。聚焦全面建成小康社会做好重大主题宣传。深度参与全球卫生治理。

会议要求，要落实全面从严治党主体责任，进一步加强党的建设和党风廉政建设。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，切实加强党对公立医院的领导，落实党委领导下的院长负责制，提升基层党建工作质量。进一步强化对药品耗材、医疗服务秩序等重点领域和关键环节的专项整治，持之以恒正风肃纪反腐。弘扬新时代崇高职业精神，大力营造尊医重卫的良好氛围。

国家卫生健康委副主任王贺胜主持会议并作总结。委领导出席会议。中央有关部门代表，各省、自治区、直辖市、计划单列市、新疆生产建设兵团卫生健康委主要负责同志，国家卫生健康委直属机关各单位主要负责同志参加了会议。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=74245>

(来源：国家卫生健康委)

老年读者的困境：我们想读的不只是防诈骗指南

去年11月，全国老龄办举办了一——向全国老年人推荐优秀出版物的评选活动，来自全国近300家出版社的800多种出版物参与了评选，最终50种出版物入选。

榜上有名的作品，除了一部分国学书外，更多的是《智能手机与生活》《吃的误区》《中国老年人防电信诈骗指南》《老年慢性病防治与家庭护理400问》等实用类读物。

2030年，我国人口将达到14.5亿左右，其中老年人比例将约占25%，老龄化社会正逐步靠近。

但在实际走访书店的过程中，我们了解到，许多老龄读者面临着阅读困境：

“我偶尔去趟书店，这里的书封面、包装都很漂亮，但我想看更沉稳一点的，字大一点的、书大一点的。”

“在书店找不到想看的书，我问店员有没有适合我这个年纪读的，他们就把我往大部头的名著专区领，没意思，还不如陪孙女读绘本。”

内容与形式脱节的银发出版

目前全国共有585家出版社，仅存一家名为华龄出版社是专业的老年出版社，所出版的老年图书品种和数量并不算多，主要分为五大类：老龄老年、文教社科、古董收藏、周易术数、生活保健。

非专业老年出版社仅零星出版一些老年图书，且不成体系。

虽然我们讲老年出版从成人出版中单拎出来，形成了一个新的版块，但似乎又陷入了一个矛盾的怪圈：

太过强调受众属性而可能忽略他们的实际需求。所谓“老龄读者”不是铁板一块，他们不仅需要“防诈骗指南”之类的读物。而文学类的图书在“内容”上或许也不必非要针对老龄读者。

具体来说，我们强调在内容上贴近老龄读者，却忽略了形式。年长的读者的需求其实是更单纯的：不花哨的封面、顺眼的排版、合适的字体、大的字号、大的开本。

在2020年开始之际，第一批80后还未来得及经历中年危机，就开始被各种自媒体追赶着奔向“知天命”的焦虑年纪。作为中老龄的后备军，这批读者的文化素养总体要高于前辈，他们对内容的要求或许会更挑剔。想要应对这一变化，从目前的中老龄读者之阅读需求中便可窥端倪。

有书店从业人员认为，这些近年刚踏入老龄行列的新手老人，阅读品味呈现社科化的倾向。对这一年龄段的读者而言，他们的阅读困扰，部分源自市面上老龄读物内容与形式上的脱节。

日本老年读者的抗争与欧美的经验

在被誉为“书之国”的日本，其出版市场经历过大字版化的时期。

而这股热潮的掀起，一定程度上源于高学养的老龄读者们自发集结的抗议活动，甚至于到今天，也仍存在专门为老龄读者争取阅读权益的非盈利组织。

作为这些组织的代表，“大活字文化普及协会”就在宣传海报中援引了官方法律条文，为自身读书权正名。

日本老龄读者所面临的阅读困境，相对来说要更复杂一些。除大字本之外，最困扰他们的莫过于读本中出现的外来词汇。这些用片假名拼写的新名词愈来愈多，经常让看惯了汉字的老龄读者一头雾水，成为影响他们阅读体验的另一大障碍。

让我们再将目光转到西方。其实早在20世纪50年代，欧美一些国家便开始将普通图书制成大字版，以供那些虽有视觉障碍、但仍需要文字媒介的“低视力”读者阅读。不过在此阶段，大字本的主要服务对象并不是老龄读者。

2006年，哈珀柯林斯出版集团推出大量大字版（LargePrint）图书，以满足即将步入60岁的美国“婴儿潮”一代的阅读需求。这批大字读本以非虚构作品为主，包括历史类、人物传记、时政新闻类、科普、休闲保健类等。

克林顿的《我的生活》与丹·布朗的《达·芬奇密码》是彼时最畅销的大字版图书，其销量甚至一度与普通版分庭抗礼。

大字版图书的受欢迎程度，是当时许多出版人始料未及的，这也鼓舞了他们在后续相继推出类似的读本，而大字版内容也不再局限于非虚构作品，以通俗小说为代表的更多大字本虚构作品也纷纷涌向市场。

近年大热的高分美剧《使女的故事》，其原作小说由兰登书屋出版发行，发售时同步推出大字版，销量也相当可观，而购买大字版的消费者不仅限于中老龄读者，为保护视力而做出选择的年轻读者似乎也不在少数。

从“视障读者”到“老龄读者”再到“普通读者”，美国大字版图书发展至今，一些出版集团已逐渐脱离专供老龄读者的产品定位，呈现朝“全民护眼读物”转变的趋势，但这番试水目前仍须观望。

是什么阻碍了国内大字本的发展？

目前国内市场上，出版大字版图书的出版社为数不多，其中发行量最大的并非华龄出版社，而是中国盲文出版社。

但视障读者与老龄读者，对于大字版图书的视觉需求，不总是一致的。

譬如说在中文字体的选择上，虽然老龄读者早已习惯将宋体、黑体作为正文的读本，但若想达到舒适流畅的阅读体验，圆体、行楷可能更符合他们年龄阶段的视觉状况，然而这类圆润柔和的字体，对普通视障读者又未必友好。

中国美术学院毕学峰团队关于老年人阅读体验版面优化与规范设计研究

尽管在老龄化社会，大字版图书前景不错，但对于普通中小型出版社，推出大字版仍不是太值得冒险的尝试。

一方面，我们似乎已错过了发展的先机。在普通版都卖得吃力的情况下，许多出版社已经没有可以消化“吃力不讨好”的容错空间；

另一方面，来自外界的不确定因素太多，“打败你的不是同行而是跨界”，在播客、有声书、广播剧等音频内容兴起之际，出版社显然有更光明（但拥挤）的路可以走。

即便在其发展相对成熟的美国书业，大字版图书的领跑者依旧是业界巨头。目前我国的大字版图书，大部分还在公益阶段上停摆，打保守牌当然是安全选项，但市场仍需要有意气的探索者。

老年阅读的未来是电子书吗？

针对老年读者的阅读困境，有人认为破局的利器正是电子阅读器。

在众多电子阅读器正拼得头破血流、争做年轻人的第二个泡面盖之时，这些厂商可能忽略一个潜在市场，与他们的产品理念更契合的受众，反而是中老龄读者。

在这场纸上谈兵的战役中败下阵来的品牌，与其急于清理库存，不妨换个营销思路：“送给爸妈的电纸书，不伤眼墨水屏，字号随意调节，内容丰富。”

事实上，这样的案例已经出现在纸质书市场，除了比较热门的大字版四大名著礼品书之外，中国中福会出版社就曾推出“送给爸妈最好的礼物”系列丛书，销量不俗。

不仅是各地老年大学兴起，并渐渐培养老年人的阅读兴趣，越来越多的年轻人开始关注和重视父母一辈的精神生活，这或许是个值得注意的契机。

至于老龄读者在电子阅读器上的阅读体验，早在平板电脑问世不久就有学者做过相关对比研究，只是当时的墨水屏电纸书似乎尚未普遍搭载背光功能，且屏幕尺寸偏小，硬件优势不明显，但如今这些劣势已渐渐被修正。

电纸书看起来是解决问题的优选方案，但商家们的目光依旧在年轻人身上流连忘返，年长读者们何时能等到他们蓦然回首的一天？

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=74213>

（来源：腾讯新闻）

政策法规

上海市人民政府关于延长《上海市长期护理保险试点办法》有效期的通知

沪府规〔2019〕46号

各区人民政府，市政府各委、办、局：

经评估，2017年12月市政府印发的《上海市长期护理保险试点办法》（沪府发〔2017〕97号）需继续实施，有效期延长至2021年12月31日。

特此通知。

上海市人民政府

2019年12月31日

（来源：上海市人民政府）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=74197>

山东省人力资源和社会保障厅、省财政厅关于完善职工基本养老保险缴费政策的通知

鲁人社规〔2019〕13号

各市人力资源社会保障局、财政局：

为完善我省职工基本养老保险（包括企业职工基本养老保险和机关事业单位基本养老保险，以下简称养老保险）缴费政策，切实减轻企业缴费负担，保障参保人员权益，根据《中华人民共和国社会保险法》（以下简称《社会保险法》）等规定，现就有关问题通知如下：

一、规范参保缴费行为

（一）用人单位和职工应当按照《社会保险法》有关规定参加基本养老保险，依法申报，按时足额缴纳基本养老保险费。用人单位未按时足额缴纳基本养老保险费的，社会保险费征收机构责令其限期缴纳或者补足。用人单位逾期仍未缴纳或补足养老保险费的，社会保险费征收机构可以按照规定出具稽核意见书或向劳动保障监察机构反映，督促用人单位补足养老保险费。

用人单位未按时足额缴纳职工养老保险费的，自欠缴养老保险费的次月1日起，依照《社会保险法》有关规定，按日加收万分之五的滞纳金。《社会保险法》施行前的欠费时段，各地按原规定加收滞纳金或利息数额低于《社会保险法》规定的，可按就低原则执行。各欠费时段加收的滞纳金，不滚动重复计算。用人单位不得要求职工承担滞纳金。

（二）用人单位因不可抗力造成生产经营出现严重困难的，根据《关于生产经营严重困难单位缓缴社会保险费有关问题的通知》（鲁人社发〔2015〕31号）等规定，可以申请缓缴养老保险费。2019年1月1日至2020年12月31日期间，对连续3个月以上无力支付职工最低工资或无法正常生产经营3个月以上、仅为职工发放生活费的企业，符合《社会保险法》有关缓缴规定的，也可申请缓缴社会保险费。缓缴期限一般不超过一年，缓缴期内免收滞纳金；其中，对经批准缓缴的企业，缓缴期满将应缴数额补齐后，符合缓缴条件的可再次申请。缓缴期间，职工按规定享受社会保险待遇。

各市（指设区的市，下同）人力资源社会保障行政部门要及时受理用人单位缓缴申请，于10个工作日内完成初审。

（三）对生产经营困难无力缴纳社会保险费的用人单位中，不符合缓缴社会保险费有关规定的，可根据《社会保险费申报缴纳管理规定》（人力资源和社会保障部令第20号，以下简称“20号令”）等规定，申请延期缴纳养老保险费。用人单位按照20号令有关规定提供抵押、质押担保后，社会保险经办机构应当与其签订延期缴费协议，协议期内免收滞纳金。延期缴费协议期限最长不超过一年。延缴期间，单位职工按规定享受社会保险待遇。

（四）在规定的缓缴、延缴期限内，对符合养老保险待遇领取条件或提出转移接续要求的职工，用人单位可以先补缴这部分职工的欠费本金（含单位和个人欠费），剩余欠费由社会保险经办机构继续追缴。

二、规范养老保险补缴政策

（一）用人单位与职工存续劳动（人事）关系期间应保未保或应缴未缴养老保险费的，可补缴应保未保或应缴未缴期间的养老保险费。到达法定退休年龄，已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的退休人员，原则上不再办理补缴。

用人单位和职工按照申报并经参保地社会保险经办机构核定的历年缴费基数和缴费比例补缴基本养老保险费。其中，缴费基数，依据本人历年工资收入等因素核定；无法确定本人历年工资收入的，以参保所在市（含养老保险省直管企业）执行的历年养老保险缴费基数60%核定；缴费比例，按参保地历年养老保险缴费比例执行。补缴完成后，欠费时段个人账户欠缴额不记息；补缴完成后，个人账户储存额开始计息。

对因年度就业人员平均工资公布较晚、养老保险制度改革资金清算、事业单位转企改制等非用人单位和职工原因补缴养老保险费的，不加收滞纳金。

（二）欠费单位和职工补缴养老保险费的，应当由欠费单位向欠费单位参保地社会保险经办机构提出书面申请，并提供补缴人身份证明（身份证或户口簿）和原始档案、劳动合同、用工登记表、工资收入凭据等与补缴事由相对应的证明材料。一次性补缴超过3年的，应向补缴地提供由人民法院、审计部门、实施劳动监察的行政部门或劳动人事争议仲裁委员会等出具的，符合《人力资源社会保障部办公厅关于职工基本养老保险关系转移接续有关问题的补充通知》（人社厅发〔2019〕94号）规定的法律文书。相关证明材料，社会保险经办机构能够通过数据共享等方式获取的，不得再要求用人单位和职工提供。

补缴业务应当通过社会保险管理信息系统办理。市级以上人力资源社会保障行政部门应当对每年产生的一次性补缴超过3年的业务进行抽查，并于次年1月底前将抽查结果报省人力资源社会保障厅。

（三）《中华人民共和国劳动法》施行前，企业原招用的计划内临时工等转招为劳动合同制工人的，在补缴转招前按规定计算为连续工龄期间的养老保险费时，仍按《山东省劳动和社会保障厅关于企业临时性用工基本养老保险费缴纳有关问题的通知》（鲁劳社函〔2006〕121号）规定执行。机关事业单位同类人员，可参照鲁劳社函〔2006〕121号文件规定执行。

三、妥善处理企业历史欠费问题

（一）本通知印发前拖欠养老保险费的企业，经县级以上人力资源社会保障行政部门批准后，可与社会保险经办机构签订协议，先行缴纳欠费本金及当期应缴数额，滞纳金可在协议期内适当延后缴纳，期限一般不超过两年。协议期内，已缴纳的欠费本金不再产生新的滞纳金。

（二）破产企业欠缴养老保险费的，应当按照规定在破产企业资产变现收入中予以清偿。资产变现清偿后仍有欠费的，对欠费无力清偿部分，在职工个人缴费和企业缴费中应划入职工个人账户部分（含利息）补足后，可由破产企业清算组持法院宣告破产裁定书、企业资产负债情况表等材料，向参保地社会保险经办机构申请核销欠缴的基本养老保险费。经参保地社会保险经办机构同意，市级人力资源社会保障部门审核、财政部门复核后报省级人力资源社会保障行政部门审核，财政部门复核后，经省人民政府批准后可以核销。社会保险经办机构要按规定做好记录，计算参保人员相应的缴费年限。

本通知自2020年2月1日起施行，有效期至2025年1月31日。《关于统一和规范企业职工基本养老保险费补缴政策的通知》（鲁人社发〔2015〕29号）同时废止。我省原有规定与本通知不一致的，按本通知执行。

山东省人力资源和社会保障厅

山东省财政厅

2019年12月31日

（此件主动公开）

（联系单位：省人力资源社会保障厅养老保险处）

山东省人力资源和社会保障厅办公室

2019年12月31日印发

（来源：山东省人力资源和社会保障厅）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=74242>

山东《关于完善职工基本养老保险缴费政策的通知》政策解读

近日，省人力资源和社会保障厅、省财政厅联合印发《山东省人力资源和社会保障厅山东省财政厅关于完善职工基本养老保险缴费政策的通知》，进一步规范全省包括企业职工基本养老保险和机关事业单位工作人员养老保险在内的职工基本养老保险缴费行为，完善补缴政策，妥善解决参保单位历史欠费，在全省范围内形成按时足额缴费的正向激励机制，为维护参保人员权益提供了有力的政策支持。

一、《通知》出台的背景

《中华人民共和国社会保险法》（以下简称《社保法》）对用人单位按时足额为职工缴纳基本养老保险费提供了法律依据。但从工作情况来看，仍存在政策理解不一致、执行不到位，部分单位历史问题难以解决的情况，亟需出台相关政策予以明确。

（一）引导单位按时足额缴费，是避免单位产生新的历史遗留问题的需要。由于用人单位工作失误、单位阶段性生产经营困难等原因造成的未能按时足额申报缴费问题时有发生，形成欠费后，如追缴工作不到位，解决阶段性缴费困难的政策不明确，长此以往，用人单位无法承担长期欠费带来的高额滞纳金，新的问题不断产生，相关单位职工权益难以保障。需要明确相关政策，积极引导用人单位采取合法措施，避免问题的发生。

（二）进一步规范完善相关补缴政策，是深入贯彻落实国家政策的需要。2016年，人社部、财政部印发《关于进一步加强企业职工基本养老保险基金收支管理的通知》（人社部发〔2016〕132号），明令禁止部分灵活就业人员的补缴行为；同时要求规范企业职工的缴费政策，不得将不符合条件人员补缴纳入。因此，我省需要按照国家统一要求，进一步规范政策，以便各地掌握执行。此外，企业与机关事业单位的补缴政策亟需统一。目前，企业补缴政策是全省统一的，但机关事业单位则仍以各地政策为主，不同地区差异较大。随着机关事业单位养老保险制度改革实施，在基本制度已实现统一的情况下，各方面要求统一补缴政策的诉求不断上升。

（三）解决部分欠费企业滞纳金负担过重问题，是推动我省养老保险事业健康发展的需要。随着我省新旧动能转换、淘汰落后产能等工作的落地，部分原生产经营困难、长期欠费的单位经营状况出现好转，单位及职工依法缴纳社会保险费的意识不断增强，但由于历史欠费产生的滞纳金过高，部分企业应缴滞纳金甚至超过欠费本金，一次性缴纳本金及滞纳金对部分经营刚刚出现好转的单位来说负担过重。因此，如何在遵守法律法规的前提下，研究解决负担过重问题，是维护参保者权益，帮助参保单位渡过难关，推动我省养老保险事业健康发展的重要举措。

近年来，随着企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的实施，国家和省对进一步完善、统一养老保险政策提出了更高要求。鉴于我省实际情况，我们坚持问题导向，在全面梳理国家法律和相关政策规定、总结我省多年来经验做法的基础上，结合当前实际出台《通知》。

二、《通知》的主要内容

《通知》主要包括规范参保缴费行为、规范养老保险补缴政策、妥善处理企业历史欠费问题三个部分：

（一）规范参保缴费行为。《通知》规定，用人单位和职工应当按照《社保法》有关规定参加养老保险，按时足额缴纳养老保险费。对于未按时足额缴费的，社会保险征收机构应当责令其限期足额缴费。为进一步压实责任，维护参保者权益，《通知》提出，对于责令限期后仍未足额缴费的，社会保险征收机构可出具稽核意见书或向劳动监察部门反映，督促用人单位补足养老保险费。

对于滞纳金问题，国家法律、法规均有明确规定。《社保法》规定，用人单位未按时足额缴纳社会保险费的，自欠缴之日起，按日加收万分之五的滞纳金。《社保法》实施后，我省已严格按照规定执行。对于《社保法》实施前的欠费，《中华人民共和国人力资源和社会保障部令第13号》规定：按照国家和地方政府有关规定执行。在《社保法》实施前，我省大部分地市（含省本级）出台的欠费补缴政策中都做了加收利息或滞纳金的规定。为与地方政策相衔接，且能进一步减轻企业负担，《通知》提出，《社保法》实施前，各地原规定加收滞纳金或利息数额低于《社保法》规定的，可按就低原则执行。

当前，我省面临新旧动能转换、供给侧结构性改革、应对中美贸易摩擦等诸多问题，社保政策应当围绕中心，服务大局，尽量减轻困难企业负担。遵循这一思路，我们在《通知》中重点提出：一是完善缓缴政策。对于符合缓缴条件的单位，要求各市尽快审核，必须在10日内完成初审并报省人力资源社会保障厅；同时提出，对于缓缴期满仍经营困难的，在补齐本金后，可再次提出缓缴申请。二是明确延缴规定。对于不符合缓缴条件，且短期内缴费困难的单位，可以按人社部20号令有关规定申请延期缴纳养老保险费；同时明确延缴期间职工正常享受社保待遇。三是明确相关转移政策。对于缓缴、延缴期间达到待遇领取条件或提出转移的职工，《通知》明确，可以采取个案补缴的方法解决，不能因单位欠费影响个人社保权益。

（二）规范养老保险补缴政策。《通知》规定，职工与用人单位存续劳动（人事）关系期间应保未保或应缴未缴基本养老保险费的，按本通知规定补缴。这一规定，明确了四个问题：一是有应缴未缴现象的才可以补缴。按照国家规定，灵活就业人员属于自愿缴费的群体，没有强制缴费的规定，也就不存在应缴未缴的问题。因此，补缴人员不包括个体灵活就业人员。二是明确，不论企业还是机关事业单位，只要是应缴未缴的，都可按本《通知》规定补缴。三是强调，只有建立劳动人事关系期间存在的欠费才可以补缴，不能随意延长补缴年限。四是强调，不论现在是否还存续劳动关系，只要是存续劳动关系期间应缴未缴的，都可按本《通知》规定执行。

对于补缴的缴费基数和比例，本着尊重历史、还原历史的原则，计算补缴基数时，依据本人欠费时历年工资收入等因素核定，既不因补缴增加职工负担，也不因补缴影响职工权益；对于无法确定的，以参保地历年职工基本养老保险缴费及待遇计发基数的60%核定。缴费比例，按历年职工基本养老保险缴费比例执行。本着尊重现实的原则，《通知》同时明确：补缴完成后，补缴产生的个人账户储存额才能开始计息。

针对目前反映较强烈的机关事业单位和企业合同制工人补缴政策不一致问题，我们提出机关事业单位同类人员，可参照企业原招用的计划内临时工等转招为劳动合同制工人补缴养老保险有关规定执行。

为进一步加强对补缴业务的监督管理，避免违法、违规补缴现象的发生，《通知》强调，补缴业务必须通过社会保险管理信息系统办理。同时要求，各市人社行政部门要对每年产生的补缴业务进行抽查，并将上报结果。

（三）妥善处理历史欠费问题。从欠费单位的实际情况来看，主要分为两类，一类历史上经营出现困难，后期经营出现好转，但仍无力一次性清偿欠费本金和滞纳金的；另一类是生产经营出现困难，后期未出现好转，只能申请破产的。针对不同情况，我们提出不同的处理意见：一是对于后期经营出现好转的企业，考虑到在企业经营略有好转时，一次性清偿本金和滞纳金可能对企业经营好转产生一定冲击，很有可能又令企业陷入资金周转困境，因此，对于有一定缴费能力但无力清欠的困难企业，《通知》规定，允许其先行缴纳欠费本金及当期养老保险费，避免产生新的欠费，对于欠缴的滞纳金，可与经办机构签订协议，限期清偿。二是对于产生欠费后破产的企业，《通知》也明确，在按规定补足职工个人账户后，企业资产变现收入无法清偿的部分，按程序办理核销，以保障参保职工权益。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=461&aid=74243>

（来源：山东省人力资源和社会保障厅）

养老研究

学习时报头版：从长远来看，我国养老金存在支付风险

财政治理：应对六大挑战推进五化建设

财政是国家治理的基础和重要支柱，财税体制在国家治理中发挥着基础性、引领性、保障性作用。财政制度体现政府与市场、政府与社会、国家与个人、中央与地方的基本关系，涉及到经济、政治、文化、和社会生态文明建设各个方面，是国家治理体系的重要组成部分。财政治理体系和治理能力强弱影响着国家治理体系和治理能力现代化水平。党的十八大以来，我国财税改革和财政制度建设纵深推进、多点突破，现代财政制度主体框架基本建立，财政在国家治理中的基础和支柱作用愈加彰显。但随着我国社会主要矛盾发生变化，特别是党的十九届四中全会对国家治理体系和治理能力现代化提出战略安排，财政治理必须与时俱进实现现代化，积

积极应对风险挑战，加快建立与“中国之治”相适应的现代财政制度。

现代财政治理面临六大挑战

从财税体制改革和现代财政制度建设的进程来看，当前和今后一个时期，财政治理面临着政府隐性债务风险严峻、养老金缺口风险上升、过度福利化风险滋生，存在着法治预算约束力弱、财政大数据治理滞后、财政治理能力相对不足的短板，化解“三大风险”、补齐“三大短板”是现代财政治理需要跨越的关口。

政府隐性债务风险突出。一个时期以来，地方政府隐性债务快速增长、规模膨胀、底数不清、融资无序、监管乏力，成为我国经济社会发展的隐患。债务问题突出的风险表现为：一是规模快速膨胀造成局部地区偿债压力过大，财政运行呈现大的风险。二是流动性风险加快集聚，个别市县在以往举债过程中，对“借、用、还”没有进行统一规划，债务期限错配现象比较严重，导致大量债务集中在短期内还本付息，债务流动性风险突出。三是融资方式多，底数难摸清。当前地方政府融资平台债务是地方政府隐性债务的最大部分，其他形式的隐性债务方式多样。四是政府隐性债务风险与金融风险、企业风险相互叠加。

养老金缺口风险加大。从全国来看，2018年全国企业职工基本养老保险基金结余48034亿元，抚养比2.19，支撑能力18.3个月，能够保证按时足额发放。但从长远来看，养老金存在支付风险，全国社会保险基金收支差额持续上升，补贴依赖给财政带来压力。从区域来看，由于发展不平衡、老龄化程度加深影响不同等原因，省际之间抚养比差距不断扩大，有的省份养老金出现收不抵支，支付风险正在暴露。

“高福利陷阱”风险滋生。一些地方民生政策推行脱离实际，出现“高承诺”“高福利”“高债务”的倾向。比如，擅自出台民生政策，财力不支，政府拖欠工程款严重。随意扩大保障范围，有的地方擅自把特定对象扩大化。抬高民生保障标准，脱离实际的“高承诺”、无法持续的“高福利”、充满风险的“高负债”，势必导致“高福利陷阱”，这不仅造成财政收支失衡、难以为继，也会影响社会公平甚至社会稳定。

法治预算约束力弱。法治预算是财政治理的重要原则和制度保障。当前存在突出问题：一是预算编制不规范。一些地方收入预算编制不合理、准确性差，收入质量不高，有的搞“虚收空转”、征收过头税费、违规揽税。支出预算编制较粗、不够细化，预算年初到位率不高。

二是预算软约束问题突出。有的地方和部门预算约束意识不强，预算执行中追加调整频繁，随意性大，削弱预算的法定性和权威性。三是财政资金使用效益较低。重投入轻管理、重支出轻绩效，一些部门、单位的资金使用效益低下。四是预算透明度不高。有的地方特别是市县预算资金分配方法和机制不透明，预决算公开不够及时，距离“阳光财政”建设差距较大。

财政大数据治理滞后。财政大数据系统不能反映出财政大数据变动下的社会经济运行态势和财政未来发展趋势，在治理应用上的短板突出：一是大数据思维不强。以数据获取、整理、分析、应用为核心的大数据理念缺失、思维不强，传统财政收支数字思维定势没有改变，不愿用、不会用。二是财政数据基础较为薄弱。不少地方财政数据底数不清、质量不高，财政预算编制、预算执行等各类系统相互割裂，不能互联互通，信息孤岛、数据烟囱现象严重。三是大数据治理机制缺失。数据大集中尚未实现，不少财政收支数据还需要手工汇总报表，与人行、税务、工商等部门数据共享度低，没有形成机制。

财政治理能力相对不足。主要表现为：一是政治能力不够强。当前，财政系统年轻干部知识文化水平高、思维活跃、勇于创新，但缺乏严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼，斗争精神和斗争本领有待加强。二是驾驭风险能力不够强。底线思维能力和忧患意识不足，对潜在风险的科学预判和处置能力有待提高。三是专业素质专业能力不够强。不少财政干部的专业知识、专业能力、专业精神，不能适应现代化经济体系、现代财政制度加快建设的要求，有待加强。四是干部结构不合理。不少地方财政干部梯队建设和队伍结构不尽如人意，不少市县财政局长年龄老化，开拓创新的意识不足。

现代财政治理需要推进“五化”建设

我们要在党的全面领导下，总结经验、积极探索，深化财税体制改革，加快建立现代财政制度，健全中国特色现代财政管理体系，实现财政治理的法治化、规范化、数字化、专业化、国际化。

推进法治化，建立现代财政法律法规体系。法治化是现代财政治理的基本属性，牢固树立预算法治思维，强化依法理财，确保财政治理的权威性和稳定性。严格实施以《预算法》为核心的预算法律制度，加快出台并实施《预算法实施条例》；严格实施以《政府采购法》为主的政府采购法律制度，完善《政府采购法实施条例》；严格实施以《会计法》《注册会计师法》为主的财务会计法律制度，严格实施《总会计师条例》《企业会计准则》等财政财务制度；研究探索制定《财政法》、规范各级政府间财政关系及财政收支活动，健全并实施向人大报告国有资产管理制；建立以《税收征管法》为基础的税收法律制度，落实税收法定原则，加快增值税、消费税、土地增值税等税收立法进程，积极推动将现行税收条例上升为相应法律，完善税收法律体系。

推进规范化，建设现代财政管理体系。规范化是现代财政治理的本质特征，强化预算执行约束，规范政府收支行为。一是建立标准科学、规范透明、约束有力的现代预算制度。其一是完善政府预算体系，政府收支全部纳入预算，明确一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算这四本预算的收支范围和功能定位。其二是建立透明预算制度，全面实施预算公开。其三是改进年度预算控制方式，建立跨年度预算平衡机制，实施中期财政规划管理。其四是全面实施预算绩效管理，加快建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，做到“花钱必问效，无效必问责”。二是建立税种科学、结构优化、规范公平、有利于高质量发展的现代税收制度。完善消费税制度，调整征收范围，改革征收环节和收入分享办法，加快房地产税立法进程，健全并实施综合与分类相结合的个人所得税制，健全地方税体系。三是建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央与地方财政关系。优化政府间事权和财权划分，形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的财政体制，充分发挥中央与地方两个积极性。四是建立举债规范、限额管理、财力匹配的政府债务管理及风险预警机制。规范地方政府举债行为，稳妥处置隐性债务存量，坚决遏制隐性债务增量。各级政府对本级债务负责，实施债务终身问责、倒查责任的制度。五是建立与经济发展阶段相适应的民生政策保障整机制。树立正确的政绩观、民生发展观，坚持尽力而为、量力而行，既要持续不断提高保障和改善民生的水平，又要防范超越发展阶段擅自扩大政策范围、抬高保障标准的过度福利化倾向。

推进数字化，建设财政治理大数据平台。数字化是现代财政治理的技术支撑。要以数据互联互通和信息共享为基础，着力提升数据信息应用能力，实现财政数据资源利用最大化。树立财政大数据理念，深入推进财政大数据建设，加快财政业务系统一体化融合发展，建立财政数据信息综合应用机制，着力打造“数字财政”和“智慧财政”，为财政决策和有效运行提供坚实技术保障。

推进专业化，建立财政治理能力提升机制。专业化是现代财政治理的内在要求。围绕高素质、专业化目标，完善干部教育培训体系，加强高层次人才引进和培养，持续提升基层财政干部能力，着力打造理念先进、结构合理、梯队接续的现代财政干部队伍，为现代财政治理提供有力的组织保障和人才支撑。

推进国际化，提升国际财政治理话语权。国际化是现代财政治理的发展趋势。与推进人类命运共同体、全球治理体系变革和重塑相适应，与大国财政相匹配，主动参与全球公共产品和服务供给体系构建，应对全球公共风险。积极利用双边、多边等对话机制，主动参与国际财经治理，增强我国财政话语权。加强财政政策协调，统筹运用税收、关税、投资、汇率和国债等工具，有效应对贸易争端，维护我国合法权益和核心利益。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=74196>

(来源：学习时报，作者：王东伟)

养老类型

湖南：湘潭颐乐康老年公寓为年轻人开设“时间银行”

住进养老院陪伴“抵”房租

在湘湖区赤马路湘潭颐乐康老年公寓，72岁的张奶奶吃完晚饭，正准备打开电视看会儿节目。打开电源，按下遥控器上的红色按钮，不知怎么的，按平时的步骤，屏幕没亮。正在这时，她的“邻居”、28岁的李俊涛下班了。他接过遥控器，三两下，电视机亮了。张奶奶拍了拍李俊涛的手臂，露出了孩童般的笑容。

几个月前，张奶奶和李俊涛还是陌生人。

2019年6月，湘潭颐乐康老年公寓启动了“时间银行”项目：老年公寓提供闲置房出租给年轻人居住，年轻人则要在工作之余给予老人生活、精神方面的陪伴与照料，每月陪伴时间累计16小时可免当月房租；不足16小时的，按累计每小时减免38元房租计算。李俊涛就是这个项目的“实践者”，他和这里的老人们成了“忘年交”。

随着我国独居和空巢老人数量快速增长，养老难成为普遍的社会问题。让陌生的年轻人走近需要陪伴和照料的老人，无疑是解决这一问题的有益尝试，但它能成为一种可推广的模式吗？近日，记者走进了这所老年公寓。

目的：让老人的精神生活更丰富

30岁的朱玲是颐乐康老年公寓的负责人，在这一行已经干了5年。这些年和老人们相处下来，她有一个深刻的感受，一些老人进了养老院，生活无忧，却处于“精神空巢”之中。“他们也想拥抱世界，感受年轻人的活力。”朱玲说。即使老人耳力衰退，他们也总是开着电视，“就是希望屋里有人声。”虽然机构工作人员日常照料，儿女们有空也会来看看，能带给老人的慰藉也很有限。

朱玲开始动起了脑筋，“我想把老年公寓做成一个像家一样、有老有小的欢乐大院。”查阅资料时，了解到杭州有一个“陪伴时间换房租”的养老项目，而颐乐康老年公寓毗邻湖南科技大学，现有178张床位，使用中的床位是60多张，朱玲觉得，“腾出几个房间租给年轻人，是可以承受的。”

随后，通过一些熟悉的志愿者学生，朱玲小范围发布了老年公寓对年轻人的招租信息，并向他们介绍了“时间银行”项目。经过细致评估了解，20多名学生和1位老师陆续搬了进来。

要求：年轻人要有爱心、有才艺

住进养老院的年轻人，大多有爱心、爱老人还才艺出众。

李俊涛是一名音乐老师，当初得知老年公寓这个项目时，很积极地报了名。李俊涛说，这是受家庭环境影响，父母平常都挺热心，也会找机会去做志愿者。“反正我要在外租房，住哪里不是住，闲暇时间还可以陪陪公寓里的老人、帮些小忙。”

作为住进老年公寓里最“年长”的年轻人，周末不上班的时候，李俊涛就经常组织老人开音乐会，优雅地弹着吉他、深情唱着老歌，收获了一大把“资深迷妹”。因为每周固定会有一个下午陪伴老人们开展活动，他也是目前唯一——每个月陪伴时间可达16小时、享受了免房租福利的年轻人。

95后杨云海则不一样。他是湖南科技大学大四学生，去年备考研究生。吸引他报名租住养老公寓的原因有三个：一是低廉的房租；二是老年公寓环境简单、安静，方便备考；三是可以稳定地去做志愿者。

杨云海是个“全能”志愿者，会弄电脑，还会画画，住进老年公寓没多久，就和很多老人成为了朋友。但杨云海却主动放弃了“时间银行”项目的福利：“我平时主要在备考，只是闲暇时帮老人们修修手机、陪他们聊聊天，不好去具体计算时间。”

像杨云海这样，住进养老公寓利用碎片时间陪伴和帮助老人，自愿放弃减免房租的年轻人占了大部分。

朱玲介绍，目前入住的年轻人，提供服务的形式有很多，包括教学类服务，如教老人使用智能手机和APP；陪伴类服务，如和老人们一起看电视看电影；文娱类服务，如教老人唱歌、写字、画画。

效果：陪伴是相互的

年轻人住进养老机构，好不好，从老人的脸上就能看出。

在颐乐康老年公寓住了1年的王奶奶，想跟远在广州的儿子视频聊天，但苦于没人教。张静出现，帮了她的大忙。

在王奶奶的iPad上，张静先把视频聊天的步骤演示了一遍，然后手把手带着王奶奶操作了一遍，再让王奶奶独自操作一遍，非常耐心。知道了“诀窍”的王奶奶，脸上乐开了花。“晚上我就试一试！”

陈奶奶夫妻俩，正在跟着年轻小伙子小杨学习书法，每天的练习让陈奶奶拥有满满的成就感。陈奶奶说：“年轻人租房压力大，而养老院有空房子，解决了他们的住房问题，也给老人们带来了生气。”年轻人住进来后，这里的老人们开怀大笑的时刻明显多了，有滋有味的生活让他们和子女的谈资都变丰富了。张大爷弯道：“只要看到他们的笑容，就能感受到生活的希望。”年轻人给老人送去了新鲜和快乐，用陪伴赶走了孤独；老人们则分享自己的人生经验，像宠爱自己的孩子一样对他们好。张静坦言，最初报名“时间银行”项目，看重的是环境。可没想到，自己还因此多了个“聊友”。王奶奶健谈，每天晚饭后都拉着张静聊天。渐渐地，本不善言辞的张静“偷学”到了不少沟通技巧，“在与陌生人打交道时，我明显得心应手了许多。”

探讨：这种模式能够推广吗？

目前湘潭市有公办养老机构6家，农村敬老院62家，民办养老院63家，加上各类养老服务设施项目，全市养老床位2.2万余张。这一数据，对于60岁以上老人有61万之巨的湘潭市来说，实在不算多。面对着养老资源相对短缺的现状，颐乐康老年公寓还租让一部分床位给年轻志愿者，并且还提供了用陪伴时间换取减免房租的福利，这种模式可以推广吗？市民政局养老服务科科长洪英介绍，养老机构要像颐乐康老年公寓一样实现“老少同住”，必须符合两个条件：一是要有空余的床位，二是养老机构离年轻人生活圈近。“我们湘潭高校多，附近的养老机构如果拿出小部分住房采用这种模式还是可以的，城市其他地区大面积推广比较困难。”洪英说，目前整体来看，湘潭市养老机构的床位有限，如果拿出一部分床位给年轻人，可能就会损害老年人的利益；另一方面，成规模的养老机构大多距市中心较远，让年轻人租住变得不太现实。洪英建议，可以通过两个方式提高年轻人参与养老服务的积极性。一是由政府提供补贴，养老机构和长租公寓合作，或许是“陪伴服务换住宿”模式的一条可持续发展之路。“住长租公寓的年轻人通过在养老院里做志愿服务，以获取房租的折扣，这样既能够减轻年轻人的租房负担，也可以吸引更多的年轻人投身养老事业，从而形成一种良性循环。”另外，建议有关部门出台相应政策，通过固定的志愿服务换取积分，兑换一定的回馈或者信誉度，将养老志愿服务从大学生推广到社会上的所有年轻人，这种方式将更加充满活力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=74219>

(来源：湘潭在线)

养老产业

链接消费端口，伴聚拟打造中国消费养老新格局

全国老龄工作委员会办公室、中国老龄协会近期发布的《奋进中的中国老龄事业》显示，到2035年前后，我国60岁及以上人口占总人口的比例将超过1/4，2050年前后将超过1/3。如何保障庞大的“银发族”老有所养，年轻的工薪层退休后的生活如何保障？放诸世界，都是一大难题。近日，银保监会印发关于推动银行业和保险业高质量发展的指导意见指出，要加强养老保险第三支柱建设，鼓励保险机构发展满足消费者终身、长期领取需求的多样化养老保险产品，支持银行、信托等开发养老型储蓄和理财产品。1月5日，在人社部中国社会保险学会、养老保险专业委员会的指导下，伴聚“大养老、大经济、大零售”暨“第三支柱个人消费养老金规范管理计划”地方扶持政策发布会在京召开，大会最大的亮点在于讨论了如何加速我国第三支柱重要补充消费养老体系建设。

为什么要发展第三支柱？

我国现行养老保险体系由三个层次构成：政府主导并负责管理的基本养老保险为“第一支柱”，政府倡导并由企业自主发展的企业年金和职业年金为“第二支柱”，个人养老金账户制度则为“第三支柱”。然而，当前我国养老金的三大“支柱”发展并不均衡：基本养老保险“一枝独大”，企业年金和职业年金发展迟滞，个人养老金账户制度尚未成形。“第一支柱”采取的现收现付模式易受人口老龄化的影响；“第二支柱”由企业主导，面临企业经营风险、金融市场波动和交易信用风险。相比之下，“第三支柱”可自愿参保，由市场主体运营、账户资金归个人，具有激励性强、透明度高、灵活性好等优点。随着数字经济的快速发展，未来我国会有更多自由职业者，而“第一支柱”的替代率和“第二支柱”的覆盖范围均有限。为缓解养老体系面临的压力，为人民群众的老年生活提供更好的保障，加快构建以个人养老金账户制度为基础的“第三支柱”具有迫切的现实意义。

消费养老和第三支柱如何挂钩？

会上，经济学博士、清华大学社会科学学院教授董克用提出，利用第三支柱出台的好时机，链接消费端口，实现消费养老的新格局。那么问题来了，什么是消费养老？据悉，消费养老是指消费者在购买企业的产品后，企业把消费者的消费视为对企业的投资，并按一定的时间间隔，把该企业的利润按一定的比例返还给消费者。这种模式的优势在于，企业会拥有大量来自消费者从而为养老保险提供一个巨大广阔的资金来源，能在不增加消费者负担的情况下，逐步为消费者积攒一笔可观的养老资金。同时，通过这种消费模式，每个人都有了一个固定的养老保险账号，非常有利于个人各种保险的延续和累计，有利于保险的流动管理。董克用表示，这种养老金积累的模式主体是青年人。“养老金的积累理想模式是越早积累，复利效应越大，未来越有保障。现实矛盾是越年轻需要的花费很多，往往要贷款消费，未来保障能力低。”董克用说，因此，董克用认为，通过日常消费，实现“聚沙成塔”、“滴水成河”。“2019年全国居民消费总额40万亿人民币，其中的1%就是4000亿元人民币。如果有这4000亿元人民币作为消费养老金，足以缓解目前相当大一部分难题。”董克说。中国社会保险学会副会长吕建设也强调，消费养老作为社会养老保障体系第三支柱的重要组成部分，充分利用市场的力量，开辟了养老资金的新渠道。对于补充和完善我国养老保障体系、构建多元化、多层次的养老保障体系具有重大而深远的意义。

“伴聚”消费养老

吕建设说，依托于合规运营和成熟的商业化运作，伴聚目前已做到规范化运营，并成长为国内首家签署“第三支柱个人消费养老金规范管理计划”的企业，接受人社部指导，并已被该计划许可授权为执行方。据了解，伴聚消费养老平台依托强大的技术团队，运用“移动互联网+消费养老”研发的伴聚消费养老互联网应用平台，赋能终端商家蓄客引流，优势商家开放接入提供消费养老服务。伴聚消费养老线上互联网头部平台淘宝、京东、拼多多、苏宁、同程等已成功入驻，网购享受同等折扣再得养老金。值得注意的是，伴聚消费养老平台领跑的消费养老模式，不在为了改变用户的消费习惯，而是通过日常消费获得养老积累。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=74230>

(来源：环球网)

智慧养老

浙江：开启智慧晚年生活！绍兴市智慧养老综合服务平台投用

日前，位于越城区塔山街道的绍兴市智慧养老综合服务平台正式投入运营。该综合服务平台囊括了养老大数据平台，呼叫、服务平台，消费支付平台，监管平台及产业发展平台五大平台。那么，智慧养老综合服务平台将为全市老年人带来怎样的晚年生活？绍兴市养老供给与养老需求能否实现更高效对接？养老服务行业能否得到有效监管？带着这些问题，记者走访了相关部门。建数据库，养老资源精准对接全市60周岁以上老人数量，各区、县（市）老人数量，已使用过养老券人数……昨天，记者在平台上看到了多组绍兴老人数据。通过整合比对公安系统、市民卡系统、殡葬系统等数据，智慧养老综合服务平台已初步建成绍兴老人数据库。除了全市老人的基本情况，老人较为关心的养老服务资源数据库也——进行了收集，并建立了相应的服务主体数据库、政府管理数据库。通过综合服务平台，可实现全市养老供给与养老需求的高效对接。记者看到，目前综合服务平台已收集全市居家养老服务站、养老产品供应商、助餐配送点等共计4000多个不同类型的养老服务资源。任意点开一个养老服务资源，具体位置、相关负责人、联系电话等都可以轻松查阅到。这些数据，让政府在调度全市养老资源时更便捷、更合理。针对养老服务电子券发放工作，消费支付平台又专门建立了专项补贴券数据库，补贴券和使用情况可以精准查询和对接。目前，我市已有两个街道通过平台为老人下发了养老服务电子券，其他街道也将逐步推开。

开发App，有问题可随时互动

“除了我所在的社区可以使用养老服务电子券，街道内的其他社区也可以用吗？”日前，越城区塔山街道罗北社区的孟怕法老人，对养老券的使用范围提出疑问，综合服务平台工作人员通过热线即时回复了他。为了更快捷地服务广大老年人，平台建立了“88596345”（帮帮我96345）24小时呼叫中心，为老年人提供呼叫派单、政策法规咨询、服务需求转介、投诉、服务回访等服务。目前，综合服务平台已对下发了养老服务电子券的两个街道的日间照料中心、服务组织进行实地摸排，全方位了解服务点位的地理位置、服务项目、收费价格等。“呼叫中心根据工单情况，组织人员进行电话或上门回访，抽查工单执行情况。”综合服务平台负责人赵忠伟告诉记者，他们还开发了一款配套的App，目前，这款App功能正在不断完善。在这款App上，老人不仅可以反映问题，还可以查看我市所有居家养老服务信息和养老机构信息。作为一个产业发展平台，综合服务平台还兼具推广智能便携式穿戴设备、健康监测设备等养老产品应用的职能，老年人可以去综合服务平台所在地享受免费体验服务。

智慧监管，促进行业良性发展

与此同时，综合服务平台还兼具智慧监管职能，助推养老产业良性发展。目前，综合服务平台将老年人服务补贴、政府购买审批、养老机构星级评定、老人出入院管理、养老从业人员管理等近10余项内容，纳入监管

范围。

赵忠伟说，以养老服务电子券为例，综合服务平台精准记录每一次完整的服务记录，包含服务对象、社会养老服务企业（组织）、服务时间、服务内容、费用情况等数据。一旦综合服务平台检测到服务不到位等情况，会立即采取相应措施。此外，综合服务平台还对养老服务资源的重点区域，如食堂、老年活动密集处等，进行实时监控，为老人安全再添一把锁。

市民政局有关负责人介绍，下一步，平台还将通过增设电子商城、培育特色养老服务企业等措施，进一步挖掘平台潜力，推动平台与线下服务深度融合，推动全市养老服务业高质量、智慧化发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=529&aid=74220>

（来源：浙江新闻）

湖北：养老全方位，服务零距离

1月3日，由工业和信息化部、民政部、国家卫健委联合主办的“2019智慧健康养老产业发展大会”在北京人民大会堂隆重召开，为全国第三批智慧健康养老应用试点示范单位颁奖，武昌区荣获全国第三批智慧健康养老应用试点示范基地称号，武昌区水果湖街、首义路街荣获全国第三批智慧健康养老应用试点示范街道(乡镇)称号。不久前，武汉市成为全国首批人工智能条件下养老社会实验试点城市，武昌将第一批开展试点。作为武汉老年人口和百岁老人最多的城区，近年来，武昌区围绕“红色引擎+五线推进”升级版总体工作布局，坚持“政府引导支持、社会积极参与、市场配置资源、服务业态创新”的推进思路，突出民生幸福线，坚持为老精准服务，因地制宜、多措并举拓展养老服务内容，全力推进“互联网++居家养老”新模式，着力打造“医养融合、动静相宜”的养老服务新格局。

公办福利院率先试点公建民营、医养融合形成“阳光模式”、首义美好时间银行成为全市标杆……养老服务领域涌现出一批批“武昌经验”，辖区老人获得感、幸福感、安全感不断增强。去年，全市“互联网+居家养老”现场推进会在武昌区召开，全年接待全国政协副主席、全国老龄委副主任、民政部、工信部、国家卫健委和省内外40多批次人士前来调研，武昌区成为全国开展居家养老服务的先行区、示范区。

区级综合为老服务平台提档升级：“三助一护”惠及老人8万多人次

“您好，我是武昌区综合为老服务平台的工作人员，请问您需要什么服务？”86岁的常奶奶家杨园街电力新村社区，最近她拨通该区综合为老服务平台服务热线027-85290005，向平台工作人员预约了一天后的2小时助洁服务。

当天上午7点半，助老服务员黄金香准时来到常奶奶家里。打扫房间、清洁橱窗、晾晒衣物……2小时助洁服务下来，常奶奶家里被收拾得干干净净，几天后接到平台工作人员的电话回访时，常奶奶对助老服务员黄金香提供的助洁服务连说了2句“满意”。“操作蛮方便，一个电话就能呼叫服务，真是帮了我的大忙。”

武昌区持续推进“互联网+居家养老”新模式建设，去年4月，该区投入300万元专项经费提档升级的武昌区综合为老服务平台开始运行，老人可通过服务热线、武昌微邻里微信公众号、安康通APP向平台提出养老服务需求，平台将老人需求派单给线下服务人员，服务商上门为老人服务。

去年，武昌区在全市率先开展特困困难老人评估工作。常奶奶是低保户，经过第三方评估，老人得分95分，根据相关政策每月可享受650元的养老服务补贴，用于购买助餐、助洁、助医、远程照护（“三助一护”）服务。武昌区综合为老服务平台运行后不久，常奶奶就成了平台的“常客”。“有蛮多养老服务可以选，补贴够了，每个月自己基本上没花什么钱，生活在武昌感到很幸福。”

“老人几点下单、助老服务员何时上门服务、服务时间有多长……这些信息在武昌区综合为老服务平台上一目了然。”武昌区民政局负责人介绍，该平台具备服务需求应答、数据汇总分析、评估工作管理、服务补贴结算、紧急救助流转、服务流程监管六大功能，让数据多跑路，老人少跑腿。目前，武昌区有27家养老机构，已建成116个社区老年人服务中心、74个老年宜居社区、28家社区老年人幸福食堂、18家社区卫生服务中心和32个“互联网+居家养老”服务网点，“三助一护”9个月服务该区老人8万多人次。“及时回应各类养老服务需求，将平台打造成老年人的养老顾问。”

中心辐射式网点形成养老服务骨干网：“家庭养老院”让老人在家享专业照料

“恢复得还不错，现在已经好多了。”无需搀扶独立行走，和老伙伴们谈笑风生，在南湖街爱照护颐养中心遇到72岁的罗先生时，丝毫看不出几个月前他是一位卧床不起的中风老人。

罗先生住在南湖街安社社区，中风后家人一直担心他长期卧床可能长疮。得知颐养中心提供可租用的智能护理床，能够帮助老人自主翻身，还能记录传输呼吸、心率等生命体征数据，离床久了会自动报警，家人便租用了一套智能护理床，颐养中心工作人员上门进行了安装。“半年多恢复了八九成，身上一直没长疮，现在还在用这种床。”

2018年以来，武汉实施统分结合、中心辐射、社区嵌入“三位一体”的“互联网+居家养老”新模式建设，提出试点建设“家庭养老院”，利用传感设备、定位终端、电子地图、可视呼叫、App等，将机构养老的专业养老服务以精准化、低成本的形式送到老人家中。去年，武昌区引入养老企业大胆探索，在全区率先建成首个中心辐射式“互联网+居家养老”网点——南湖街爱照护颐养中心。

南湖街爱照护颐养中心内设幸福食堂，分为康复、就餐、康乐、休息四大功能区，设置了29张配有智能护理床的养老床位，依托大数据、人工智能等技术，颐养中心能够实现老人发生异常情况10秒自动报警，工作人员1分钟内响应。更重要的是，老人可以租用智能护理床并将其安装在家中，借助爱照护自主研发的“猎豹”远程智能看护系统，能够将老人的家改造成“家庭养老院”，目前“家庭养老院”正惠及越来越多南湖街老人。

“打开App随时能看到父亲各项健康数据，在外工作安心多了。”卢先生的父亲今年已过九旬，住在南湖街祥和苑，关节炎导致老人行动不便。去年，他为父亲租用了南湖街爱照护颐养中心的一套智能护理床，家里还安装了远程智能看护设备。现在，卢爷爷可以随时预约颐养中心康复师到家中服务，护理床遇到紧急情况会向颐养中心发出警报，还能一键接通卢先生的手机。“住养老院要3000多元，护理床、照护设备和康复师上门服务，加起来每个月要不了二千五，太实惠了。”卢先生感叹。

社区嵌入式网点让子女省心又放心：老人就近养老实现离家不离亲

“妈您躺好，我后天再来看您。”昨日上午11时许，张女士为86岁的母亲盖好被子，准备离开民主路乐颐颐养中心，因为住在附近，张女士隔三差五就会来颐养中心看望母亲。“离得不远蛮方便，经常来的话，我自己心里踏实些，母亲看到我心情也好些。”

相对于传统养老院上百张床位，建在社区居民楼下，仅有20张床位的乐颐颐养中心显得小而精。该颐养中心为社区嵌入式养老服务网点，设有食堂、康复室、洗浴室、多功能活动室、智能监控室等，主要服务民主路、花园山、小东门等周边社区老人，同时可为出院需要康复照料的短住老人提供“喘息服务”，还能借助智能床垫、电子腕表、呼叫系统等智能化设备为居家老人提供远程照护等服务。

“食堂的饭菜干净卫生，适合老年人的口味，价格也蛮实惠。”一年多前，徐家棚水岸星城社区华颐爱晚颐养中心投入使用，颐养中心内设幸福食堂、舞蹈室、图书室、健身康复室、护理照料室等。每天11点左右，79岁的段奶奶便会来到幸福食堂就餐，“之前家里请了护工做饭，一个月一千八，在这里吃饭每个月只要七八百。”

热干面3.5元/份、豆浆1.5元/份、牛肉粉12元/份……60岁以上老人早餐补贴1元、午餐晚餐补贴2元，中餐和晚餐八个菜天天不重样，两荤一素只要10元，颐养中心投入使用以来，颇受水岸星城社区老人欢迎。而居民刘女士最称赞的，是颐养中心提供的日间照料服务。刘女士的母亲87岁，患有重度老年痴呆症，每天早上8点半左右，护理员会上门把刘女士母亲接到颐养中心照料，晚上6点再将她送回家中。“护理员细心负责，建了颐养中心以后，帮了我的大忙。”

据了解，截至去年底，武昌区已建成“互联网+居家养老”服务网点32个，其中中心辐射式网点10个，社区嵌入式网点22个，建在街道、社区的中心辐射式和社区嵌入式网点，将服务半径延伸至老人家中，面向周边社区老人提供“三助一护”服务。今年，武昌区还将建设12个“互联网+居家养老”服务网点，推进“三助一护”服务体系全覆盖。

助医服务打通“最后一公里”：线上线下联动探索互联网+医养融合

走进首义路街千家医颐养中心，便可看到墙上挂着“医德高尚仁心仁术”“医术精湛医德高尚”两面锦旗。赠送锦旗的是66岁的陈爹爹。去年7月，陈爹爹突发中风被紧急送医，2家大医院住院治疗花了6万多元，中风导致陈爹爹左半身偏瘫，经熟人介绍他住进了千家医颐养中心。

在颐养中心，医生每天指导康复训练，加上敷贴、按摩、理疗、针灸、中药全方位治疗，过了20多天，陈爹爹已经能够独立行走，治疗期间颐养中心只收取治疗费，不收住院床位费等其他费用。现在，陈爹爹每天上下楼行动自如，“没想到治疗效果这么好，一两个月就好得差不多了。”

千家医颐养中心一楼设置有中医门诊室、中医治疗室和家庭医生工作室，四个医师进行坐诊，二楼设10张护理床位，以及全自动卫生间、洗漱间和洗澡间等。颐养中心医师运用中医为老人开展未病管理，还可利用互联网设备与附近三甲医院专家开展远程诊疗服务、药品代购配送等助医服务。

此外，千家医颐养中心设立了智能化养老信息中心、文体中心和幸福食堂。幸福食堂提供特色小碗菜，高峰时吸引近400人就餐，社区低龄老人通过志愿服务可获得积分，积分等同现金，凭积分可在颐养中心兑换就餐、保洁、就诊和文体中心学习等费用。立足于首义路街，千家医颐养中心形成了“医疗+养老+康复+助餐+时间银行(志愿者)”五位一体的小型区域医养融合养老服务模式。

据介绍，目前，武昌区成立了35个全科家庭医生团队，约7万老年人拥有家庭医生，12支家庭医生团队到27家养老服务机构开展医疗巡查120余次，为老人建立健康档案3569个。

武昌区在推进“互联网+居家养老”新模式建设中，注重资源整合，加强区级综合为老服务平台与区电子信息中心数据对接交换，“纵”向与市级为老服务平台、街道和社区服务网点贯通，“横”向与区卫建局、区残联、区网格指挥中心等部门数据联通，线上可通过平台调取老人健康档案，家庭医生团队和平台签约服务商根据健康档案进行线下服务，构建起线上线下智能化医养服务体系。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=529&aid=74206>

（来源：长江日报）

智慧养老规模将破4万亿，同质化难题待解

随着养老需求的快速爆发，市场上也衍生出了各种新业态，其中智慧养老的概念迅速蹿红，成为不少社会资本争相挤入的新战场。在日前举办的2019年智慧健康养老产业发展大会上，工信部副部长王志军介绍，2019年我国智慧健康养老产业总体规模已超过3万亿元，预计2020年产业规模将突破4万亿元。不过，对于这一新兴行业，王志军也表示，我国智慧健康养老产业尚处于发展初期，存在一些问题和不足，如产品同质化现象严重，个性化需求没有完全得到满足等问题，还需要不断地探索和完善。

具体来说，王志军介绍，近年来，中国智慧健康养老产业规模持续快速增长，近三年复合增长率超过18%。随着老年人健康养老服务需求日益强烈，利用信息技术的手段解决老年人生活中的实际问题，成为养老产业发展的一个新方向。对于智慧养老的定义，王志军认为，这一新兴业态主要指通过技术手段对远程监控、实时定位、统一平台信息交互等角度多方位打造的信息化养老服务系统等，来满足老年人及多元化养老服务需求的形式。

但王志军也直言，我国智慧健康养老产业尚处于发展初期，产品同质化现象严重、个性化需求实现率低等方面都还需要不断地探索和完善。对此，中关村物联网智慧健康专委会秘书长迟胜提出：“目前我国智慧健康养老产业还处于摸索发展阶段，行业内尚没有具体的标准和模板，各方都在探索，也就难免会出现相互模仿导致产品同质化的现象。”他表示，智慧养老的风口很大，越来越多的企业看到了机会就一头扎进来，但其实这一过程中，有不少企业可能对于自身产品及服务对象都没有明确定位，因此，它们开发出的电子产品，如智能手环、检测设备等功能也都大同小异，很难从激烈的竞争中脱颖而出。

此外，迟胜还认为，智慧养老产品还需要面临较大的供需匹配难题，“不是所有老年消费者都可以流畅地使用电子产品，比如通过手机App下单、线上预约上门服务等等具体产品功能，对老年人智能产品使用能力就有一定的要求。”迟胜坦言，不可否认，目前有相当数量的老年人对这些功能复杂、使用步骤繁多的新生事物并不太擅长。因此，在这种情况下，想要普及智慧健康养老，就需要投入大量的资金及人力，对老年群体进行培训，同时配备更多的专业服务人员帮助实现线上操作。

“智能养老产业前期投入资金大，回本时间长，产品创新需要投入的成本也大。因此企业需要对自身经济实力进行评估，不可盲目投入产业。”迟胜提出，对于企业来说，除了进行合理评估、不盲目进入行业外，经营者在产品的研发创新中也不能一味追求新功能和“黑科技”，而是应当通过大量的市场调研，理清不同年龄、不同阶段，以及不同身体状况的老年群体的不同需求，生产出适合当下消费需求的产品。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=74201>

(来源：中国经济网)

健康管理

雪天老年人防跌倒，应采取正确救助、康复措施

我国部分地区迎来2020年首场降雪，老年人由于视力下降等原因，相较于年轻人更容易跌倒；由于骨质疏松等原因，老年人跌倒后容易引起骨折，严重的粉碎性骨折甚至可能威胁生命。专家提示，防摔、防骨折、骨折后正确急救和恢复期的正确护理是重中之重。

北京协和医院骨科主任医师张嘉表示，下雪天老人应该尽量避免外出，如果出门，最好穿防滑鞋，随身带手杖保持平衡。他提示，并非所有的摔倒都会引发骨折，但是当跌撞部位出现疼痛不能动弹，甚至本来两节的胳膊腿变成三节时，多半就是骨折了。

张嘉表示，针对比较严重甚至危及生命的骨折，第一处理原则是“先复苏后固定”，即先做专业的心肺复苏然后再固定患处，积极联络并等待专业救援；针对没破皮没出血的一般的四肢闭合性骨折，可以选用木板、雨伞等长于关节而且坚固的物体，用绳子绑到患肢旁侧起到固定作用，进而交由专业医生进一步处理；针对破皮出血开放性骨折，切勿着急把脏污的骨折端复原归位或随便用毛巾抹布等擦拭伤口，以免加大感染风险。应使用无菌纱布或绷带进行止血操作，然后加压包扎和固定。

“对于骨折后治疗和护理，复位、固定、功能锻炼、抗骨质疏松是基本原则。”张嘉表示，复位是有一定标准的，必须在专业医生的指导下进行；复位以后应进行加固，以便开展下一阶段的功能锻炼；功能锻炼需遵医嘱进行，一般来说，6~8周后，下肢才能适度负重，3~4个月、甚至半年后才能恢复正常运行。总体来看，骨折的恢复和软组织挫伤不同，需要漫长的时间，也需要在骨科医生和康复科医生的指导下进行，应循序渐进，切不可操之过急。

张嘉提示，卧床期间的护理工作也非常重要。为预防肺部感染，应坚持翻身拍背来促进排痰。为减少泌尿系感染，应让患者多喝水、多排尿。护理人员应为患者勤翻身，以防止褥疮的产生和加重。张嘉说，可借助药物和辅助器械来防止血栓形成，前提是必须遵医嘱进行。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=74190>

(来源：新华网)

粗茶淡饭骗惨老年人！央视发出警告：别再吃得太清淡了！

对于中老年人来说，三高是个避不开的话题，因为饮食油腻就是造成脂肪肝和“三高”疾病的主要元凶，于是越来越多的人跟肉类彻底决裂，崇尚清淡即健康，对于这种观点，只能说：理想很丰满，现实很骨感。吃素就不会有三高吗？吃素就能健康长寿吗？吃素就能治便秘吗？想得倒是挺美的，这不，湖北一位老婆婆因为坚持吃素不沾荤腥，骨头变得像泡沫了！据《长江日报》报道，武昌的杨婆婆吃素近30年，洗完澡一不

小心滑倒在地，骨折了，最后只能换人工关节，不然随时会危及生命。首先明确观点，我们建议大家饮食清淡，但是大多数人一不小心就会矫枉过正，一个极端走向了另一个极端：完全不沾荤腥了。就连央视都忍不住呼吁：别再给老人吃清淡的了！中国疾病预防控制中心营养与食品安全所有关专家指出，我国老年人营养状况令人担忧，超过一半的老人存在营养不良风险，我国曾按照国际通用的营养不良筛查标准，针对北京、上海、广州、重庆、成都5个城市65岁以上老人进行营养状况调查后发现，超过50%的人存在营养不良风险，“这5个城市都是发展较好、生活水平较高的城市，农村的情况一定更为严峻。”

天天吃素，小心没病吃出病

胃口好、嘴壮，基本上是所有长寿老人的共同特点，这也反映出吃饭对于健康的重要性，天天粗茶淡饭，小心没病吃出病。

1遇到小病就容易倒下

吃素意味着优质蛋白、脂肪摄入不足，没有蛋白质就没有生命。如果食物过于清淡，长期下去体质会不好，遇到点小病很容易就倒下。

北京大学第三医院运动营养研究室主任医师常翠青表示，老年人的合成代谢在下降，但分解代谢在增加。所以如果饮食搭配不好，纯粹过素，就会导致营养不良。

蛋白质供应不足时，会导致免疫系统的免疫球蛋白减少，从而使身体抵御外来危害、尤其是病原微生物的能力下降，更容易患感染流行性感冒和各种疾病，甚至会增加肿瘤的发病风险。

2快速老化

长期素食的人因为蛋白质摄入的减少，会加速皮肤的老化，导致女性卵巢的功能下降，卵巢提前衰老，可能会出现闭经和月经紊乱以及内分泌失调等问题，这些问题导致了女性更容易衰老。

3同样有脂肪肝风险

吃素就能和脂肪肝绝缘了吗？据《武汉晚报》报道，2014年武汉汉阳区五里墩社区卫生服务中心曾对归元寺、铁佛寺的两寺僧人进行体检，结果令人大吃一惊：受检的30名僧人中接近一半患有脂肪肝！

4依然可能有三高

鱼肉蛋奶一口都吃不着，只能靠淀粉（糖）、油、盐、糖这些东西来“弥补”，再加上精白主食吃得多，久而久之，原本健康的饮食摇身一就成了“三高”的营养。（精制米面的升糖指数比同重量的白糖要高）

5引起胆结石

研究发现长期吃素的人更容易患上胆结石，尤其是老年人，因为肉食的减少更容易患胆结石。

6便秘

只吃水煮食物，或只吃水果，肠子里没一点“油水”，进食量不足的情况下，胃肠运动减慢，粗纤维食物的水分被肠道吸收，肠内容物干结，更容易导致便秘。

当然，吃对方法还是能通便的，可以将蔬菜在沸水中焯几分钟（时间不宜太长），再用少许油，不但有润肠的作用，还能减少水溶性维生素的流失，以及降低蔬菜中的草酸等成分影响蛋白质和钙的吸收。

史上最健康食谱

不要视肉食为猛虎，也不要迷信粗茶淡饭，营养全面，搭配合理才是好的饮食习惯。为您整理出一份最健康的食谱，照着吃准没错。

1食物以拳头计

动物类食物不仅是钙、维生素D和多种微量元素的重要来源，更是骨髓质中有机物如胶原、蛋白多糖、脂质的重要来源，不要过量就好，具体标准如下：

【肉类不超一拳】

每天吃不超过一个拳头大小的肉类，包括鱼、禽、蛋、肉；关于吃肉，还有个口诀——吃畜不如吃禽，吃禽不如吃鱼。

如果做不到每天都吃鱼肉，可改成每周吃2~3次鱼。平时，应尽量多吃白肉（如禽肉及鱼肉），少吃红肉（如猪、牛、羊肉等）。建议每周吃2~4个鸡蛋。

吃红肉到底多少合适？将一只手的食指和中指伸出来，其他手指握拳，每天吃肉的体积就是两个手指的这么大。不吃肉的人也可选择鸡蛋、奶等替代肉类供应动物蛋白质，以满足身体需要，保持营养平衡。

【谷物两拳】

每天吃两个拳头大小的谷类，包括粗粮、杂豆和薯类；

【豆、奶制品两拳】

每天保证两个拳头大小的豆制品和奶制品；

【五拳蔬果】

每天吃不少于五个拳头大小的蔬菜和水果。最好的选择就是应季水果蔬菜，价钱实惠，营养又丰富

除了吃够上述4类食物，最好保证食物的多样性，做到谷类2到3种、肉类1到2种、蔬菜5到8种，最好再吃一些混合坚果，20克左右为宜。

2多炖少炒，食物温软为佳

对中老年人来说，食物弄成暖软润更好。

中老年人不要常吃冷的食材，即便是凉菜，也最好用热水焯过。建议用“炖、煮、熬、蒸”的方法进行烹饪，做出软食。一则是营养流失少，二则是这样更贴切中老年人牙齿的咀嚼能力以及消化吸收。

3少吃高脂高盐和腌制的食物

高脂食物不只会引起肥胖，长期食用还会堵塞动脉血管，损害大脑的功能。

饮吃过咸则容易引发骨质疏松、高血压，长期饮吃过咸还可导致中风和心脏病。

而腌制食品不仅含盐量高，还含有大量的亚硝酸盐，它和黄曲霉素、苯丙芘是世界上公认的三大致癌物质。

参考《中国居民膳食指南》，每人每天食盐不超过6克。高血压患者或有高血压病家族史的人，每天食盐的摄入量要在4克以内。不超过20克（两瓷汤勺），烹调应该以植物油为主，尽量少吃或不吃动物油。

2个减盐技巧：

炒菜时不放盐，起锅装盘上桌后再加盐。这样吃起来咸味依然不减，但却可以减少1/2~2/3的用盐量。

利用醋、芝麻酱、香料来调味，可加蒜、葱、胡椒等变换口味，或适当将菜肴烹调成以甜、酸、辣为主的口味。

4少吃多餐

有些中老年人长期食物摄入不足，机体不耐受食物的数量变化，所以增加食物品种和数量时最好循序渐进，不能操之过急，要给消化系统一个适应的过程。

一次进食较多不易消化，一天可吃4~5餐，每次只吃8成饱，这样更有利于吸收。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=550&aid=74214>

(来源：北青网)

养老金融

建行江西省分行举办安心智慧养老平台启动暨全省尊老卡首发仪式

1月2日，新年伊始，万象更新。新余市人民政府与中国建设银行江西省分行在新余市会展中心联合举办“安心智慧养老平台启动暨全省尊老卡首发仪式”。

启动仪式开始，首先播放了“安心智慧养老平台”宣传视频。随后，新余市人民政府犹王莹市长，建行江西省分行万国平行长发表了热情洋溢的致辞。

犹王莹市长在致辞中表示：安心智慧养老平台在新余的落地应用，是新余养老事业与金融科技有机结合，是新余市养老领域服务模式的创新，通过平台整合养老资源，将进一步把老人、社区、机构与健康养老资源有效对接，实现养老机构、老年人信息化基础档案管理，将有效提升养老服务和管理手段。平台的正式启动，对加快新余市养老事业和养老产业发展，推进智慧健康养老服务，提升养老服务水平和质量效率，服务老人安享晚年具有重要意义。

万国平行长在致辞中表示：此次平台启动暨尊老卡首发仪式是双方在养老领域深化合作的一件大事和喜事，也是落实省委、省政府“运用金融活水，促进养老服务业发展”要求的具体举措。江西建行将以平台上线为契机，只争朝夕，不负韶华，进一步加大对全省养老产业的支持力度，充分发挥金融科技优势，助推产业发展。同时继续坚持“以客户为中心”理念，充分发挥专业优势，为新余养老产业发展提供线上、线下一体化的全面金融服务。

出席首发仪式的领导现场为八位老人发放了尊老卡，这也是江西省内首次发放的尊老卡。此次，省分行与市政府联名发行的“尊老卡”，除原有的金融功能外，还增加了民政局加载的食堂就餐、补贴发放等功能，并与平台进行绑定，提供特色养老服务。

此次上线的新余市安心智慧养老服务系统是建行依托民政监管系统、长者服务系统和尊老卡搭建的统一养老系统，可实现养老机构、营养食堂及颐养之家的全流程管理。新余市分行将借助首发仪式，认真落实省分行工作要求，树立平台化经营意识，加快推进安心养老平台落地，与民政部门携手，以开放共享、协同创新的理念，共建养老服务新模式，构筑建行“第二发展曲线”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=567&aid=74241>

(来源：凤凰网)

商业养老险亟待撑起养老第三支柱

2019年12月30日，国务院常务会议提出要加快发展商业养老保险，优化养老保险结构。就我国养老保险结构现状来看，近年来，已逐步建立起以第一支柱基本养老保险为基础，第二支柱企业年金和职业年金，以及第三支柱商业养老保险为补充的“养老三支柱”体系。

虽然我国已经建立起“三支柱”养老保障体系，但是三支柱间结构失衡的现象长期存在。第一支柱“一柱独大”，是我国老年人收入的主要支撑，第二、三支柱发展相对滞后，导致三支柱相互补充的作用难以发挥。从国际养老制度发展情况来看，依靠单一支柱的养老金制度将难以应对人口老龄化所带来的挑战，三“柱”并行才符合我国社会发展规律。逐步提高第二、三支柱比重，适度降低第一支柱比重，将成为我国未来三支柱结构优化的基本方向。

因此，大力发展商业养老保险，加快私人养老、商业养老的发展，依托第三支柱的快速崛起，尽快覆盖第一、二支柱不能覆盖到的部分，是商业养老保险的使命。

随着我国进入老龄化社会进程加快，60岁以上老年人口不断增加，为老年人提供更多风险保障，也需要商业养老保险必须加大供给创新力度。尽管近几年市场上针对60岁以上老年人设计的保险产品数量较多，包含了寿险、年金险、健康险和意外险等众多基础险种，但从总体来看，老年人保险的发展仍然不够充分，无法满足老龄化社会日益增长的保障需求。

从产品的角度来看，目前，老年人与专属保险产品之间未能进行有效适配。部分保险公司还未能结合老年人身体情况、风险特征等“量体裁衣”，未能设计有效、合理的老年人专属产品。而对于老年消费者来说，部分老年人身体条件欠佳，也很难买到适合的保险产品。

因此，保险公司需要考虑安全性、性价比、风险保障等多方面因素，开发更多可供企业和居民选择的养老保险产品。为鼓励保险公司开发创新更多的老年人保险产品，政府部门也应当在税收等方面给予更多的政策支持。

有统计显示，目前，我国只有28.72%的群众愿意通过购买商业养老保险来为自己的晚年生活提供补充保障。显然，第三支柱还有很大的发展空间有待挖掘。鼓励发展商业养老保险，既需要保险公司明晰产品定位，提高服务质量，也需要各方努力，提升老年人的投保意识，提升国民的保险素质，为商业养老保险发展营造更多的政策红利。从现实情况看，一方面，老年人投保时需付出的保费本就相对较高，高保费与低保障形成冲突，投保积极性自然有所降低。另一方面，个人参与商业养老保险税收激励措施仍然不足，个人养老金计划“税延”措施还在进一步研究中，这些因素都影响了个人参保的积极性。有研究表明，1%的税率变化可能会撬动养老金超过20%的反向变化，为加快推进我国商业养老保险的发展，税收政策也需尽快到位。

总体来看，在完善“养老三支柱”体系建设基础上，开发多样化的养老年金保险产品，创新适应60岁以上老人需求的医疗、意外伤害等保险产品是必要的。实施相关的税收激励政策也是可以促进商业养老保险发展的途径之一。

在日前举行的国务院政策例行吹风会上，银保监会副主席黄洪表示，由银保监会牵头相关部门研究制定的《关于促进社会服务领域商业保险发展的意见》将拟于近期由部门联合印发。银保监会将运用监管这根“指挥棒”来推动保险公司进一步重视发展老年保险市场。优化老年人住房反向抵押养老保险支持政策，促进养老服务产业发展。黄洪强调，保险业必须重视“一老一小”的商业保险需求，质、量并重，深度开掘这个3.5亿人的大市场。

随着老年人口的增多，如要使老年人获得更好的养老保障，大力发展第三支柱势在必行，这也是完善我国养老保障体系的必由之路。而要解决当前商业养老保险发展面临的瓶颈，需要政府部门在出台顶层设计的基础上，提供更多的配套政策支持，一方面调动保险公司发展商业养老保险的积极性，另一方面，促使商业保险理念深入人心，逐渐构建起政府、企业、个人共同负担的多元化养老保障体系。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=74195>

(来源：中国金融新闻网)

社会保障

山东：困难企业可适当延长养老保险缓缴期

7日，记者从山东省人社厅获悉，为完善我省职工基本养老保险（包括企业职工基本养老保险和机关事业单位基本养老保险，以下简称养老保险）缴费政策，切实减轻企业缴费负担，保障参保人员权益，省人力资源社会保障厅、省财政厅发布通知，完善职工基本养老保险缴费政策。通知自2020年2月1日起施行，有效期至2025年1月31日。

通知规范参保缴费行为。用人单位和职工应当按照《社会保险法》有关规定参加基本养老保险，依法申报，按时足额缴纳基本养老保险费。用人单位未按时足额缴纳职工养老保险费的，自欠缴养老保险费的次月1日起，依照《社会保险法》有关规定，按日加收万分之五的滞纳金。各欠费时段加收的滞纳金，不滚动重复计算。用人单位不得要求职工承担滞纳金。

用人单位因不可抗力造成生产经营出现严重困难的，根据有关规定，可以申请缓缴养老保险费。2019年1月1日至2020年12月31日期间，对连续3个月以上无力支付职工最低工资或无法正常生产经营3个月以上、仅为职工发放生活费的企业，符合《社会保险法》有关缓缴规定的，也可申请缓缴社会保险费。缓缴期间，职工按规定享受社会保险待遇。各市（指设区的市，下同）人力资源社会保障行政部门要及时受理用人单位缓缴申请，于10个工作日内完成初审。

对生产经营困难无力缴纳社会保险费的用人单位中，不符合缓缴社会保险费有关规定的，申请延期缴纳养老保险费。用人单位按照有关规定提供抵押、质押担保后，社会保险经办机构应当与其签订延期缴费协议，协议期内免收滞纳金。延期缴费协议期限最长不超过一年。延期期间，单位职工按规定享受社会保险待遇。

在规范养老保险补缴政策方面，用人单位与职工存续劳动（人事）关系期间应保未保或应缴未缴养老保险费的，可补缴应保未保或应缴未缴期间的养老保险费。用人单位和职工按照申报并经参保地社会保险经办机构核定的历年缴费基数和缴费比例补缴基本养老保险费。

欠费单位和职工补缴养老保险费的，应当由欠费单位向欠费单位参保地社会保险经办机构提出书面申请，并提供补缴人身份证明（身份证或户口簿）和原始档案、劳动合同、用工登记表、工资收入凭证等与补缴事由相对应的证明材料。补缴业务应当通过社会保险管理信息系统办理。

在处理企业历史欠费问题方面，本通知印发前拖欠养老保险费的企业，经县级以上人力资源社会保障行政部门批准后，可与社会保险经办机构签订协议，先行缴纳欠费本金及当期应缴数额，滞纳金可在协议期内适当延后缴纳，期限一般不超过两年。协议期内，已缴纳的欠费本金不再产生新的滞纳金。破产企业欠缴养老保险费的，应当按照规定在破产企业资产变现收入中予以清偿。

资产变现清偿后仍有欠费的，对欠费无力清偿部分，在职工个人缴费和企业缴费中应划入职工个人账户部分（含利息）补足后，可由破产企业清算组持法院宣告破产裁定书、企业资产负债情况表等材料，向参保地社会保险经办机构申请核销欠缴的基本养老保险费。经参保地社会保险经办机构同意，市级人力资源社会保障部门审核、财政部门复核后报省级人力资源社会保障行政部门审核，财政部门复核后，经省人民政府批准后可以核销。社会保险经办机构要按规定做好记录，计算参保人员相应的缴费年限。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74193>

(来源：齐鲁壹点)

山西：企业职工养老保险政策今年全省统一

1月7日，记者从山西省人社厅获悉：从2020年1月1日起，企业职工养老保险政策、基金统收统支管理、基金预算管理、基金缺口责任分担机制、集中信息系统、经办管理服务、考核奖惩机制等方面实行全省统一。省人社厅、财政厅日前已将核定后的全省养老保险待遇发放基金统一下拨各级养老保险经办机构，用于退休人员养老金社会化发放，标志着养老保险省级统收统支工作正式启动入轨运行。

在规范完善省级统筹统一养老保险政策方面，进一步明确规范了参加企业养老保险人员的参保范围，统一了缴费比例和基数。从1月1日起，单位为16%，个人为8%；城镇个体工商户、灵活就业人员为20%。单位缴

缴费基数为本单位参保职工的个人缴费工资基数之和。

在基金统收统支管理方面，加强了基金的统一调度和使用。从1月1日起，全省征收机构征收的养老保险费统一上缴至省级社保基金财政专户；需支付的养老保险待遇支出，由省财政按月下拨省社保局，分级下拨至各市、县（市、区）经办机构用于养老金社会化发放。

在统一经办管理和服务方面，出台全省统一省级统筹业务经办流程，实现参保登记、权益记录、转移接续、待遇领取等方面的全省统一。按照“窗口统一受理、内部流转办理、限时办结、统一反馈”的经办服务模式，为参保人员提供高效优质服务。

目前，全省统一集中的信息系统建设基本完成，调试工作正在进行中。预计1月中旬，将对全省的数据进行迁移和系统功能测试，2月1日实现系统上线运行。届时，全省养老保险可实时进行联网经办、异地通办，实现人社、财政、税务等部门互联互通，推进信息系统跨层级、跨部门数据共享。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74204>

（来源：山西晚报）

用好监管“指挥棒”，引导险企发展多样化商业养老保险

2019年12月30日，2019年最后一个国务院常务会议定了3件大事，其中之一确定了促进社会服务领域商业保险发展的措施，以更好满足群众需求。

2020年的第一个工作日，在国务院政策例行吹风会上，银保监会副主席黄洪表示，《关于促进社会服务领域商业保险发展的意见》（以下简称《意见》）将于近日正式对外公布。《意见》从五个方面提出了促进社会领域商业保险发展的多项政策举措，其中也涉及养老一积极发展多样化的商业养老年金保险、个人账户式商业养老保险。发展有助于实现养老金融产品年金化领取的保险产品。完善个人所得税递延型商业养老保险政策，支持养老保险第三支柱发展。拓宽商业养老保险资金运用范围，实现长期保值增值。力争到2025年，为参保人积累6万亿元养老保险责任准备金。

2019年以来，国务院常务会议多次因养老“点名”商业保险，传递出这样的信号：面对人口老龄化这一贯穿我国21世纪的基本国情，商业保险必须发挥更积极的作用。

养老保险产品供给为何不充足

对于此次《意见》的内容，中金公司分析员田耽对《金融时报》记者表示：“随着中国老龄人口占比扩张，发展老年人保险市场将是行业自然的选择。”

不久前，清华大学国家金融研究院院长、IMF原全球副总裁朱民公开表示，中国经济面临的一大变化，就是人口老龄化正以不可想象的速度到来，并从根本上改变中国的经济结构。当老年人的需求主导了社会需求，它将改变整个社会的生产结构。换句话说，银发经济刚刚开始形成规模，而这又将是一个巨大的结构变化。

但事实上，面对银发经济，老年保险市场供给不充足、不平衡。

从数量来看，我国保险市场上60岁以上老年人可以购买的产品有上千个；从产品种类来看，也包括寿险、年金险、健康险以及意外险。但黄洪坦言，老年人买保险难。大多数产品并非只针对60岁或者65岁以上人群，只是放宽了投保年龄、放宽了投保条件，是在技术上进行了处理的普通保险产品。

银保监会人身保险监管部副主任刘宏健表示，真正结合老年人身体状况、风险特征量身定制的专属产品较少。另外，老年人保险产品面临两大难题，一是保费较高，比较受老年人欢迎的意外险和健康险产品均呈现出年龄越高保费增长越快的特点，同样的保障金额，老年人所缴保费有可能是中青年人的10倍。二是部分身体欠佳的老年人无法通过核保环节，也导致老年人无险可买。

“这与老年人风险发生率比较高、医疗费用通胀等客观因素有关，也在很大程度上反映出保险公司风险管控能力仍然不够，服务意识还有待增强，产品创新还有待进一步提升等主观因素。”刘宏健分析道。

中国人寿产品相关负责人对《金融时报》记者表示，与普通产品开发相比，老年保险产品尤其是商业保险产品开发确实面临很多困难。“最主要的就是缺乏充足的定价数据。由于缺乏数据，导致承保风险较高，因此，保险公司在产品费率上比较保守。”

如何引导险企提升产品供给

如何推动保险机构积极主动布局养老保险市场？银保监会表示，将运用监管这根“指挥棒”。

据了解，银保监会正在研究制定《关于丰富保险产品供给鼓励产品创新的指导意见》，要求各保险公司切实提升产品开发和服务能力，结合老年人风险特征和需求特点，有针对性地开发专属产品，重点在老年人需求比较强烈的疾病险、医疗险、长期护理险、意外险等领域进一步提升产品供给。

另外，黄洪也表示，目前商业养老保险供给不充足也反映出保险业在经营上对老年人养老、健康方面的数据积累不够，对老年保险风险规律研究不够。基于此，保险公司应夯实精算基础，提高产品的竞争力。深化对老年保险规律的研究，研究制定老年人产品精算制度、定价规则和监管措施，银保监会也将引导各公司科学合理定价，在防控风险的基础上，为老年人提供责任设计更加灵活、服务保障持续高效的保险产品和服务。

可见，丰富老年保险产品供给，对于保险公司而言，是一场关乎专业能力的考试。

许多问题都是在发展创新中解决的。”人保寿险产品研发部相关人士对《金融时报》记者表示，科学技术的发展与进步，为保险公司开展有效的风险管理提供了可能性、便捷性与精准性。保险公司可借助科技手段增强对客户生活习惯和健康指标的了解，并给予相应的关注和健康指导，降低或者延缓疾病、残障的发生。通过提供有效的服务手段，逐步改善老年人群疾病等发生率，提升保障杠杆，为老年客群提供更多价格优惠的保险产品。

从外部环境看，保险业对外开放的大门越来越大，也为接下来养老保险产品创新发展增加了筹码。

中信建投分析师赵然表示，结合其他国家的开放经验，外资大多是通过发展当地相对不成熟的险种以及顺应经济、政策的险种切入市场。当前，我国亟待发展的养老保险、健康险以及非车业务细分险种，预期将成为外资重点发展的领域。2019年3月，由恒安标准人寿独资设立的恒安标准养老保险有限责任公司获得中国银保监会批准筹建。这一动作也表明了监管的态度。

黄洪表示，从目前看，中国的商业保险无论在产品开发、公司经营管理、人才队伍培养方面，主要是学习借鉴欧美国家保险公司或者保险业的经验。比如，在我国商业保险发展之初，生命表、疾病发生率表主要是借鉴英国的经验；2013年以后，根据中国商业保险发展实际，我国自己研发了一套符合中国人特点、符合中国实际的生命表和疾病发生率表。学习他国的经验，要在学习的基础上再吸收，根据中国的特点、国情制定新的监管制度、定价规则。今后，还要秉持这样的原则，只要是好的经验，我们都要悉心学习并加以吸收、转化来提升。

多年来，有关部门一直在为鼓励保险行业开发养老保险产品创造良好的政策空间。

2014年，原中国银保监会发布《关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见》，老年人住房反向抵押养老保险试点工作正式启动，北京、上海、广州以及武汉等4个城市开始为期两年的试点。

2016年，原中国银保监会联合全国老龄办、民政部、财政部发布《关于开展老年人意外伤害保险工作的指导意见》，鼓励有条件的地区根据实际情况，完善特殊困难群体和重点优抚对象等老年人购买意外伤害险统保的相关政策，完善针对保险公司的激励政策，使意外伤害保险最大限度惠及广大老年人。同年，发布《关于延长老年人住房反向抵押养老保险试点期间并扩大试点范围的通知》，将老年人住房反向抵押养老保险试点期间延长至2018年6月30日，并将试点范围扩大至各直辖市、省会城市（自治区首府）、计划单列市以及江苏省、浙江省、山东省、广东省的部分地级市。

2018年，银保监会发布《关于扩大老年人住房反向抵押养老保险开展范围的通知》，将老年人住房反向抵押养老保险扩大到全国。同年，个人所得税递延型商业养老保险在上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区试点，为推进多层次养老保险体系建设进行有益探索。

2019年，民政部发布《关于进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见》提出，提高老年人消费支付能力。发挥商业保险保障作用，推动建立保险、福利和救助相衔接的长期照护保障制度，切实降低养老服务成本等3项措施。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74192>

（来源：中国金融新闻网）

养老金迎上调窗口期，养老保险改革谋突破

2020年伊始，新一轮养老金上调窗口再度开启。记者获悉，退休人员养老金将迎来16连涨，城乡居民养老金有望继续上调，多地已在酝酿具体方案。与此同时，2020年养老保险制度改革也迎来关键年，多层次养老保险体系构建再谋新突破，多项重磅举措蓄势待发。

据悉，基本养老保险制度改革正在紧锣密鼓地谋划中，养老金合理调整机制、职业年金投资管理办法或加速出炉。2020年年内将继续上调养老保险基金中央调剂比例，养老金省级统筹、城乡居民养老金投资将全面收官，备受关注的“第三支柱”——个人养老金制度步入全面发力期。

继2019年我国退休人员养老金上涨5%之后，2020年城镇企业和机关事业单位职工退休人员养老金将迎来16连涨，养老金上调方案已在酝酿，或于近期加快出台。

城乡居民养老金调整方案也在酝酿。广东、内蒙古等地方案渐次出炉并于本月正式实施。比如，广东省2020年将对缴费年限超过15年的参保人，每超过1年每月加发不少于3元基础养老金；对年满65周岁及以上的高龄参保人，每月适当加发基础养老金。同时，将个人原缴费档次调整为每年180元至4800元之间九个档次。内蒙古将城乡居民基本养老保险缴费档次标准调整为200元至7000元之间共12个档次。对各缴费档次政府补贴也作出明确规定，3000元补贴90元，5000元补贴95元，7000元补贴100元。

财政部中国财政科学研究院社会发展研究中心朱小玉对《经济参考报》记者表示，十九届四中全会明确要求稳步提高基本养老保险保障水平。2020年城镇职工基本养老保险待遇水平仍将继续上调，在调整方式上考虑将“齐步走”的普惠调整和“排序走”的重点倾斜调整相结合。此外，公共财政将加大对城乡居民养老保险待遇补贴以进一步缩小二元养老保险制度下的待遇水平差距。

中国社科院财经战略研究院研究员汪德华指出，随着财政补贴标准提高以及政策上鼓励多缴多得，我国城乡居民养老保险待遇整体上还将持续提升。此外，目前财政补贴主要依据地方财力情况，未来还将进一步明确标准和原则。

记者获悉，为确保养老待遇稳步提升，2020年养老保险制度改革有望迎来新突破。“2020年是养老保险制度改革关键年，社保降费效果开始显现，养老保险省级统筹制度将在全国范围内全面建立。中央调剂制度力度继续加大。同时，‘十三五’收官之际，社保将基本实现全覆盖，‘十四五’目标将敲定。”中国社科院世界社保研究中心秘书长房连泉说。

财政部社会保障司司长符金陵日前透露，按照中共中央、国务院要求，目前有关部门正在抓紧研究改革和完善基本养老保险制度体系。

对于改革和完善基本养老保险制度的重点，中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚表示，我国将加快推进基本养老保险基金全国统筹，2019年养老保险基金中央调剂比例在2018年3%的基础上提升至3.5%，2020年养老保险基金中央调剂比例还将进一步提高。此外，全面推进机关事业单位养老保险制度改革，实现改革前后养老待遇平稳衔接，并尽快出台有关职业年金的投资管理办法。完善职工养老保险个人账户制度。

“还要加紧建立合理的养老金调整机制。既要使退休人员基本生活得到保障和稳步提高，能够适当分享经济发展成果，又要将待遇调整控制在基金和财政所能承受的范围之内。”金维刚说。

作为养老保险全国统筹的重要过渡，省级统筹正加快推进。截至上年末，13个省份已实现基金省级统收统支。山东、安徽、广西、山西近日纷纷宣布，自2020年1月1日起，正式实施企业职工基本养老保险省级统筹制度。

此外，在养老保险基金保值增值方面，2020年底还将全部实施城乡居民基本养老保险基金委托投资工作。养老保险“二支柱”和“三支柱”也将加快突破。

金维刚指出，在城镇职工基础养老金实现全国统筹和实施基本养老保险基金投资运营之后，随着全国城镇职工基本养老保险基金规模迅速扩大、基金调剂和抗风险能力增强，可以适时适当降低企业缴纳基本养老保险费率，通过政策扶持引导和鼓励更多企业建立企业年金。与此同时，通过切实加大税收优惠力度促进“第三支柱”即个人养老金制度发展。

朱小玉也表示，随着我国人口老龄化加速，多层次社保制度建设正全面发力，二三支柱的发展将逐步迎来政策红利期。目前第三支柱制度建设顶层设计正在推进。

银保监会相关负责人日前在国务院政策例行吹风会上表示，在促进社会领域商业保险发展方面，将完善个人所得税递延型商业养老保险政策，支持养老保险第三支柱发展。《中国银保监会关于推动银行业和保险业高质量发展的指导意见》也提出“大力发展企业年金、职业年金、各类健康和养老保险业务”“加强养老保险第三支柱建设”等。

“我国养老保险制度改革一直在路上。小康社会全面建成即将到来，社会保障制度也将迈入制度结构基本定型、更加成熟完善的发展新阶段。在‘应保尽保’的目标基本实现后，促统筹、保公平、可持续将成为制度完善的重点。”朱小玉说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74188>

(来源：经济参考报)

未来短期险种可能成为针对老年人保障型险种的重要方向

促进养老保险产品发展的支持政策将全面升级。近一周内，国常会和国务院政策例行吹风会数次“喊话”释放强烈信号，多部委正密集部署一揽子新举措，发展多样化商业养老年金保险、个人账户式商业养老保险和适应60岁以上老人需求的医疗、意外伤害及长期护理等保险产品。对于当前正在部分地区试点的长期护理保险和个人税收递延型商业养老保险，将适时予以扩围。

记者获悉，鉴于养老保险产品相较于其他产品有所不同，银保监会正在加速建立独立的养老保险资金运用监管体系，进一步健全资金运用监管制度，完善现代保险资金运用规则。

老龄化压力下，丰富养老保险产品供给政策红利密集释放。2019年12月30日召开的国务院常务会议明确提出，加快发展商业养老保险，支持开发多样化的养老年金保险产品和适应60岁以上老人需求的医疗、意外伤害、长护险等保险产品。1月2日，银保监会相关负责人在国务院政策例行吹风会上表示，要积极开展多样化的商业养老年金保险、个人账户式商业养老保险。1月4日银保监会官网发布《中国银保监会关于推动银行业和保险业高质量发展的指导意见》，谈及未来五年银行保险行业发展目标时也提到，要“大力发展企业年金、职业年金、各类健康和养老保险业务”。

自2019年以来，丰富养老保险领域供给已成为政策重点关注方向。2019年国务院办公厅发布的《关于推进养老服务发展的意见》中，加快相关保险业务发展成为了“重头戏”之一，鼓励商业养老保险机构发展满足长期养老需求的养老保障管理业务等在该意见中被明确。同年9月召开的国常会上同样确定要发展医养保险，增加老年人可选择的商业保险品种，加快推进长期护理保险试点。

某大型上市保险公司高管对记者表示，老年保险市场确实存在一定痛点。“考虑到保险公司对老年人健康方面的数据积累不足，以及风险发生率、医疗费用通胀等因素，相比开拓风险更低的年轻人市场，保险公司在推出老年人专属保险产品方面会特别谨慎。”

在政策红利密集释放下，针对老年保险这一巨大市场的创新性险种已经出现，包括部分60岁以上老年人可买的短期意外险、防癌险，以及针对储蓄需求的10年期左右固定收益型产品。“相对长期险而言，短期险风险较为可控，因此费率不算太贵，是保险公司和老年群体之间可以找到的较为平衡的方式，未来短期险种可能成为针对老年人保障型险种的重要方向。”上述高管表示。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74225>

(来源：经济参考报)

银保监会牵头制定意见，研发老年人专属保险产品

在国新办近日举行的国务院政策例行吹风会上，中国银保监会副主席黄洪表示，“为加快社会服务领域商业保险发展，银保监会牵头制定的《关于促进社会服务领域商业保险发展的意见》已于2019年12月30日经国务院常务会议审议通过，并拟于近期由多部门联合印发”。

银保监会人身保险监管部副主任刘宏健表示，“目前商业保险公司在售产品中，60岁及以上老年人可购买的产品有上千个。但总体来看，老年人保险发展仍不平衡、不充分。这既与老年人风险发生率比较高、医疗费用通胀等客观因素有关，也在很大程度上源于保险公司风险管控能力仍然不够，服务意识还有待增强，产品创新还有待进一步提升等主观因素”。

据介绍，《意见》从5个方面提出了促进社会领域商业保险发展的多项政策举措：一是完善健康保险产品和服务。二是积极发展多样化的商业养老年金保险、个人账户式商业养老保险。三是大力发展教育、育幼、家政、文化、旅游、体育等领域商业保险，积极开发专属保险产品。四是支持保险资金投资健康、养老等社会服务领域。五是完善保险市场体系。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74240>

(来源：江南时报)

国际交流

日本令和元年遭遇人口大减，养老金制度或难以为继

日本厚生劳动省2019年12月24日发布2019年人口推算数据，显示日本今年新生儿数量可能再创新低，死亡人口或为1945年以后最多，人口自然减少数量可能为有记录以来最多。

推算数据显示，日本今年新出生86.4万人，是1899年有记录以来首次跌破90万人。2019年新生儿数量比去年减少大约5.4万人，是1989年以来最大降幅。

日本国立社会保障和人口问题研究所2017年推算2021年新出生人口为86.9万人。实际情况比这一预期提前2年出现。

日本平成元年、即1989年新生人口大约124.7万，这一人数30年里减少大约30%。

截至今年7月1日，日本30岁至39岁女性大约683万人，20岁至29岁女性大约577万人。共同社报道，育龄期妇女人数大幅减少，新生人口数量今后可能进一步减少。

关联生育，日本2019年大约58.3万对夫妻结婚，比去年减少大约3000对，是1945年以来最少。离婚夫妇增加大约2000对，为21万对。

日本2019年推算死亡人口增至137.6万人，为1945年以后最多。这意味着，令和元年日本人口减少数量可能达到有记录以来最多。

共同社报道，新人口推算数据再次表明日本少子化和人口减少情况没有得到缓解。如果这一情况持续，现行养老金和医疗制度可能难以为继。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=74216>

(来源：大丰日报)

快乐生活

上海：老年体育从“养老”到“健老”获得感更强

18个街镇成为争创老年人体育示范街镇的先行者，市、区两级赛事较去年分别增加22%和50%，代表区参与市级赛事和交流展示活动的街镇由28个扩增至58个，全年组织长三角赛事11次，且有28个项目组队参赛……这一系列的数据，来自不久前举行的2019年上海市老年人体育协会工作总结表彰大会，展现了一年来老年群体火热的体育生活圈，勾勒出一幅幅老年人满满幸福感的画面。

2019年上海市老体协以建设全球著名体育城市和健康上海的目标，聚焦上海老年体育工作短板。上海市老体协协助各区老体协，以体育交流展示活动为抓手，向各街镇延伸与普及，推动各街镇老年人体育活动组织完善，并逐步向下延伸到村居，进一步拓展老年体育健身覆盖面。

同时，通过“市区老体协共创示范街镇三年行动计划”，从全市212个街镇中由各区推荐28个积极争创示范街镇，鼓励各区老体协创建特色品牌，完善老年身边组织，搭建老年健身平台，组织指导科学健身。作为三年规划的第一年，目前上海已有18个示范街镇完成了年度目标任务。

在此基础上，上海市老体协还建立了示范街镇这项创新举措，极大提升了市、区与街镇结合度、互动性。列入“市区共创三年行动计划”框架下的“大手牵小手趣味乒乓球赛”，实现了全部16个区举行预赛，参赛数从556对增至1238对。黄浦、浦东、闵行等区因地制宜开创了街镇办预赛、区办复赛，选拔队伍参加上海市总决赛的新模式；闵行区则采用南、中、北三片的选拔赛方法。

此外，围绕老年男性参与健身积极性不如女性这一难题，上海市老体协积极组织各区推广男性千人交流展示活动。在试点的基础上，将其纳入“市区共创三年行动计划”主要内容之一，效果显著。目前已有16区28个街镇申报了争创老年示范街镇，10个区18个街镇开展了百名男性展示活动，多年来上海老年体育的难点正逐步得到破解。

上海市老体协在加强各级组织建设的同时，还整合资源、联合办赛，提升赛事的影响力，以“体育+旅游”打造开放式的交流展示活动，并提高老年群体科学健身素养。据统计，2019年上海市、区级赛事分别增加到93项和47项，市级体育竞赛交流与展示活动达316次，加上区级体育交流展示活动，以及每季度开展的全市培训讲座和各区25次科学健身讲座，上海老年人正在向体育生活化、生活体育化的方向发展，从“养老”到“健老”的获得感更强。

2019年上海老年人体育开展得有声有色。展望2020年，上海市老年人体育协会会长韩秀芳表示，将精心筹备、组织第三届市民运动会暨第十一届老运会，把市民运动会打造成老年体育的嘉年华。同时加大“创办体育示范街镇”力度，引领上海老年体育发展。并将同上海体科所等进一步联手合作，多措并举提高老年人科学健身素养。加强老年人体育与长三角省市的交流，推进“体育+旅游”取得新进展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=598&aid=74234>

(来源：中国体育报)

政府购买服务

山东：单县中医院医疗养老康复保健综合体项目地下车库机械车位制作公开招标公告

一、采购人：单县城市建设投资有限公司地址：单县健康路163号(单县城市建设投资有限公司)联系方式：0530-4962051(单县城市建设投资有限公司)采购代理机构：山东中慧咨询管理有限公司地址：山东省菏泽市牡丹区（区）珠江路1777号建树科技产业园3号楼联系方式：15865671881

二、采购项目名称：单县中医院医疗养老康复保健综合体项目地下车库机械车位制作采购项目编号（采购计划编号）：SDGP3717222002000001采购项目分包情况：标包货物服务名称数量投标人资格要求本包预算金额（最高限价，单位：万元）

A详见招标文件1在中华人民共和国境内注册，具备有效的营业执照、税务登记证、组织机构代码证（或三证合一）；1、投标人须为生产厂家，必须同时具备国家质量技术监督行政部门颁发的《中华人民共和国特种设备制造许可证（升降梯移类机械式停车设备）》及《中华人民共和国特种设备安装、改造、维修许可证（机械式停车设备）》资质证书；2、财务状况良好，具有依法缴纳税收及社会保障资金的良好记录；3、投标人近三年在全国范围内无重大质量、安全事故等不良记录情况；4、信用中国网站(www.creditchina.gov.cn)和中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)渠道查询的信用记录，未被列入失信被执行人、企业经营异常名录、重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为记录名单；5、本工程不接受联合体投标。？423.326554

三、需求公示（见附件）

四、获取招标文件1.时间：2020年1月8日9时0分至2020年1月14日17时0分（报名截止时间）（北京时间，法定节假日除外）2.地点：单县公共资源交易中心（单县政务服务中心五楼）3.方式：凡有意参加投标者，请于2020年01月08日至2020年01月14日，每日9:00至17:00，持以下有效证件原件及两套加盖公章单位公章（红色）证件复印件（含法定代表人身份证2份）到单县公共资源交易中心（单县政务服务中心五楼）单县舜师路与人民路交叉口单县人民法院南领取招标文件，证件不齐全或过期不予受理。（1）企业法人营业执照副本、组织机构代码证副本、税务登记证副本（或具有统一社会信用代码的营业执照）、企业资质证书副本（可提供原件或加盖公章的复印件二维码清晰可见）、企业银行基本户开户许可证或银行出具的基本户开户信息；（2）法定代表人身份证（法定代表人到场领取文件的）或法人授权委托书及其被委托人身份证、本单位为其缴纳的2018年度9月-2019年度9月的养老保险证明及劳动合同（不足一年的，须提供自新注册或转注册之日起至2019年9月份的养老保险证明）；（3）投标人近三年在全国范围内无重大质量、安全事故等不良记录情况，投标人出具承诺书（加盖公章）；（4）本单位的2018年度第三方出具的财务报告或其基本户银行出具的资信证明；（5）税务部门出具的本单位2019年1月至2019年9月（不少于1个月）完税凭证或交税证明或银行出具的“银行电子缴税付款凭证”；（6）投标人须通过山东省建筑市场监管与诚信信息一体化平台注册验证报送企业基本信息，提供截图并加盖投标单位公章；（7）投标人须提供信用中国网站(www.creditchina.gov.cn)和中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)渠道查询的信用记录，未被列入失信被执行人、企业经营异常名录、重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为记录名单。注：投标单位应对资料的真实性负责，如提供虚假资料，投标文件按无效标书处理。4.售价：300元/套五、公告期限：2020年1月8日至2020年1月14日

六、递交投标文件时间及地点1.时间：2020年2月4日14时0分至2020年2月4日14时30分（北京时间）2.地点：单县公共资源交易中心（单县政务服务中心五楼）

七、开标时间及地点1.时间：2020年2月4日14时30分（北京时间）2.地点：单县公共资源交易中心（单县政务服务中心五楼）

八、采购项目联系方式：联系人：张志浩联系方式：15865671881

九、采购项目的用途、数量、简要技术要求等详见招标文件。

十、采购项目需要落实的政府采购政策详见招标文件。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=74218>（来源：中国政府采购网）

福建：芗城区新桥街道养老服务照料中心运营公开招标公告

锐驰项目管理有限公司受漳州市芗城区人民政府新桥街道办事处委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对芗城区新桥街道养老服务照料中心运营进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：芗城区新桥街道养老服务照料中心运营

项目编号：RCCG[2020]-002

项目联系方式：

项目联系人：小陈

项目联系电话：0596-2161638

采购单位联系方式：

采购单位：漳州市芗城区人民政府新桥街道办事处

地址：新浦路8号

联系方式：张先生，0596-2878346

代理机构联系方式：

代理机构：锐驰项目管理有限公司

代理机构联系人：小陈，0596-2161638

代理机构地址：漳州市龙文区碧湖万达广场写字楼A座1105号

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

采购项目的名称：芗城区新桥街道养老服务照料中心运营

承包期限：10年

项目基本概况：芗城区新桥街道养老服务照料中心位于草窠尾86号，共3层。采购人出租给中标人的为一楼的接待厅（80㎡）、餐厅（160㎡）；二楼的理疗区（310㎡）；三楼的照料区（1220㎡），出租部分的建筑面积共约1770㎡。房屋质量、附属设施设备、具体位置、房屋面积等均以现状实际交付为准。

公共配套部分包括：一楼值班室、大院；二楼综合文化服务中心（832㎡）；一至三楼（含夹层）的楼道及公共洗手间。

二、投标人的资格要求：

（1）投标人应为运营养老机构的企业或民办非企业单位，须提供同一法人名下的企业营业执照副本复印件或民办非企业单位登记证书副本复印件，现场须提供原件备查；（2）投标人须运营养老机构达到三年（含）以上，以第一次取得养老机构设立许可证为准或当地民政局出具的证明材料；（3）投标人同一法人名下的养老机构应具备2人（含）以上的医疗专业或养老相关专业的人才队伍，人员应提供专业技术证书或资格证书，并提供招标公告发布之日前近三个月的社保证明（相关专业包括社会工作专业、心理咨询专业、养老护理专业、营养师、康复治疗师等）；（4）投标人同一法人名下的养老机构床位总数超过50张（含），须提供能体现床位数的许可证副本复印件；（5）投标人代表及法定代表人的有效身份证明；（6）法定代表人授权书原件(投标代表是法定代表人无需)；（7）提供2018年财务审计报告复印件或提供投标截止时间前六个月内基本户银行出具的资信证明（如提供资信证明的，应附上其开户许可证）；（8）依法缴纳税收的相关材料（提供投标截止时间前六个月内任一月份的税收凭据复印件）；注：依法免税或不需要缴纳社会保障资金的投标人，应提供相应文件证明其依法免税或不需要缴纳社会保障资金。（9）依法缴纳社会保障资金的相关材料（提供投标截止时间前六个月内任一月份的社会保险凭据复印件）；（10）投标人具备履行合同所必需的设备和专业技术能力的相关材料（养老机构或医疗机构许可证书，中高级专业技术职称证明）；（11）投标人需书面承诺近三年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明；（12）投标人应在招标文件要求的截止时间前分别通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询并打印相应的信用记录，投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：0.0万元（人民币）

时间：2020年01月08日08:30至2020年01月22日17:30(双休日及法定节假日除外)

地点：漳州市龙文区碧湖万达广场写字楼A座1105号

招标文件售价：¥100.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场或电话购买

四、投标截止时间：2020年02月04日09:00

五、开标时间：2020年02月04日09:00

六、开标地点：

锐驰项目管理有限公司漳州分公司（漳州市龙文区碧湖万达广场写字楼A座1105号开标室）

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

无

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=74217>（来源：中国政府采购网）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考